



## **РЕЗЮМЕ – COP28: На пути к системной трансформации для справедливого и равноправного будущего**

В ноябре этого года глобальное потепление достигло 1,43°C по сравнению с доиндустриальными температурами в среднем за последние десять месяцев, начиная с января 2023 года. Этот год "безусловно" будет самым теплым за всю историю наблюдений, начиная, вероятно, со 125 000 лет. Недавно было высказано предположение, что оставшийся углеродный бюджет - допустимые глобальные выбросы углекислого газа (CO<sub>2</sub>) и парниковых газов (ПГ) для поддержания температуры 1,5°C - может быть исчерпан за пять-шесть лет при нынешних темпах выбросов. Это происходит раньше, чем предполагалось Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК).

Недавний отчет ООН о производственном разрыве показывает, что планы и прогнозы правительств в области добычи приведут к тому, что в 2030 г. в мире будет добываться на 460% больше угля, на 29% больше нефти, на 82% больше газа, чем это соответствует ограничению глобального потепления до 1,5°C.

Для ограничения глобального потепления до 1,5°C необходимо немедленно довести глобальные выбросы до пика, а затем сократить их вдвое, по крайней мере, к 2030 г., чтобы траектория 1,5°C оставалась достижимой. Это должно быть достигнуто с помощью систем, основанных на принципах равенства, справедливости и прав человека; общетраслевых преобразований, направленных на обеспечение устойчивого будущего; восстановления и защиты экосистем за счет значительного увеличения финансирования. Многие климатические решения способны принести огромные выгоды устойчивому развитию, если они будут правильно разработаны, реализованы и профинансированы.

Между тем, воздействие климата усиливает уязвимость, неравенство, лишает людей достойной жизни и разрушает экосистемы.

Сообщества Глобального Юга, которые едва ли причастны к возникновению проблем изменения климата, находятся на передовой с наименьшими ресурсами для борьбы с климатическим кризисом. При этом компании-гиганты, загрязняющие окружающую

среду уже несколько десятилетий не предпринимают достаточных мер. Нам необходима коррекция курса. COP28 предоставляет возможность для такой коррекции курса посредством Глобальной инвентаризации.

Мы знаем, что мир значительно отстает от того, что требуется для ликвидации пробелов, необходимых для сокращения выбросов, адаптации к изменению климата и решения проблем потерь и ущерба. В период с 1990 по 2015 г. 1% самых богатых жителей планеты (это около 60 млн человек) более чем в два раза больше загрязняли окружающую среду углекислым газом, чем беднейшая половина человечества (3,1 млрд человек) за тот же период. Развитые страны должны вносить свою справедливую долю в климатическое финансирование и играть ведущую роль в постепенном отказе от ископаемого топлива на основе принципов общей, но дифференцированной ответственности. Эти принципы справедливости являются краеугольными камнями Климатической конвенции ООН и Парижского соглашения и должны лежать в основе всех итоговых документов и их реализации.

Во многих развивающихся странах по-прежнему существует острая нищета и потребности в развитии, а дифференцированная ответственность указывает на то, что все должны предпринимать действия по борьбе с изменением климата, однако амбициозность климатических действий, которые выбирают отдельные страны, зависит от ряда различных факторов, таких как их обстоятельства, возможности и поддержка, получаемая для осуществления климатических действий.

Более того, сегодняшняя глобальная финансовая система подводит людей и планету: при существующем положении дел нет никаких реальных надежд на то, что климатическое финансирование будет осуществляться в тех масштабах и с той срочностью, которые требуются климатическим системам или сообществам, находящимся на передовой этого кризиса. Мы не можем продолжать применять в глобальном финансировании подход "бизнес как обычно" и ожидать, что получим другие результаты, будь то в области смягчения последствий, адаптации, потерь и ущерба, а также других социальных несправедливостей и целей устойчивого развития. В условиях провала финансовых обязательств и несправедливой экономической системы в последние годы звучат призывы к преобразованию финансовой системы. Однако мы должны предостеречь от принятия "быстрых побед" и "полумер"; это ложные решения, поскольку они не способны обеспечить быстрые масштабные преобразования, необходимые для людей, природы и климата, а также противоречат долгосрочной справедливости.

В то же время важно отметить, что во время конфликтов на долю вооруженных сил приходится не менее 5,5% глобальных выбросов, а отчетность является ограниченной

и в большинстве случаев отсутствует. Мы просим лидеров сократить и перераспределить военные расходы в пользу сокращения выбросов, а также обеспечить адекватное и масштабное финансирование, поскольку оно является важнейшим фактором, способствующим амбициозным действиям в области климата.

Защита прав человека лежит в основе нашей борьбы за климатическую справедливость. Растущее пренебрежение правами человека и гражданскими свободами на фоне усиления авторитаризма во всем мире вызывает глубокую озабоченность. Защита свободы ненасильственного протеста, собраний и инакомыслия является основой демократических прав граждан на привлечение к ответственности своих лидеров в вопросах изменения климата и социальной справедливости.

На COP28 мы ожидаем от Сторон существенного прогресса - плана справедливого и равноправного отказа от ископаемых видов топлива, расширения масштабов использования устойчивых возобновляемых источников энергии, предоставления финансирования для справедливого перехода и адаптации, а также для решения проблемы потерь и ущерба.

Должны быть приняты решения по следующим вопросам: справедливого отказа от всех видов ископаемого топлива; справедливого и основанного на правах человека перехода; амбициозной структуры, обеспечивающей и измеряющей прогресс в достижении задач Глобальной цели в области адаптации (ГЦА), согласованных в Парижском соглашении; эффективного и основанного на правах человека введения в действие Фонда для покрытия потерь и ущерба с существенными обязательствами развитых стран по предоставлению нового и дополнительного финансирования для обеспечения его масштабного ресурсного обеспечения; существенный прогресс в области нового, дополнительного и предсказуемого климатического финансирования, включая выполнение обязательств развитых стран в размере 100 млрд. долл. в год к 2020 г. и прогресс как по существу, так и по процедурам в отношении Новой коллективной количественной цели в области финансирования климата (НККЦ); и проведение Глобальной инвентаризации (ГИН), которая обеспечит сбалансированный, основанный на справедливости и наилучших имеющихся научных данных результат и гарантирует, что мир находится на пути к ограничению роста глобальной температуры до 1.5°C.

Мы требуем реальных решений и отвергаем ложные решения. Решения, рассматривающие ископаемый газ в качестве переходного топлива, опасны и задерживают переход. Усилия по смягчению последствий изменения климата не могут опираться на улавливание и хранение углерода, ядерную энергетику и геоинженерию,

а также на ресурсы от офсетов, рассматриваемых в качестве климатического финансирования. Эти опасные отвлекающие маневры лишь задержат усилия по ограничению роста глобальной температуры ниже 1,5°C.

В связи с этим ниже представлен ряд наших требований по различным вопросам, находящимся на стадии переговоров.

## **Требования CAN к COP 28**

### Справедливый переход

- COP28 должна предпринять решительные шаги по реализации справедливого перехода, основанного на соблюдении прав, инклюзивности и международном сотрудничестве
- COP28 должна четко определить сферу охвата и цели рабочей программы "Справедливый переход", согласованной на COP27, включая:
  - Сферу охвата, включающую социальные и экономические аспекты реализации Парижского соглашения на основе социального диалога (в соответствии с решением COP27)
  - Цели
    - Согласованность (т.е. обеспечение сближения по гарантиям, руководящим принципам)
    - Выявление областей, в которых международное сотрудничество (финансовое, техническое/технологическое, потенциал) могло бы ускорить процесс "справедливого перехода"
    - Рекомендация решений (на регулярной основе) учредительным органам (по рекомендуемым процессам, критериям, комплексу политических мер)
    - служить пространством для отчетности и взаимной оценки инициатив по справедливому переходу (т.е. JETPs).
    - Вовлеченность: Механизмы, признающие роль наблюдателей (например, членство в экспертном органе)

### Трансформация энергетических систем

COP28 должна принять комплексную энергетическую программу, которая обеспечит:

- Справедливый, быстрый, полный и финансируемый отказ от использования всех видов ископаемого топлива, начиная с немедленного прекращения экспансии ископаемого топлива
- Переход к 100% чистой, устойчивой возобновляемой энергетике во всем мире не позднее 2050 г., при этом более богатые страны должны достичь этой цели

раньше, а развивающиеся страны, готовые достичь этой цели гораздо раньше, должны получить поддержку с учетом их возможностей и потребностей.

- Ежегодное значительное увеличение всех форм государственного финансирования развитыми странами бедных развивающихся стран для кластера возобновляемых источников энергии, энергоэффективности, сетей, накопителей энергии, подготовки рабочей силы, наращивания потенциала и "справедливого перехода" в размере от нескольких сотен миллиардов до триллионов долларов.
- Увеличение масштабов экологически чистой, природосберегающей, ориентированной на сообщества возобновляемой энергетики и энергоэффективности в соответствии с пределом 1,5°C и глобальный рост ежегодно на 1,5 ТВт (1500 ГВт) новых мощностей экологически чистой возобновляемой энергетики в соответствии с более чем трехкратным увеличением глобальных мощностей возобновляемой энергетики к 2030 году (базовый год - 2022) и далее.
- Страны обязуются усовершенствовать свои взносы, определяемые на национальном уровне и планы их финансирования в рамках национального, справедливого, партисипативного процесса для обеспечения их собственной справедливой доли в достижении этих глобальных целей с целью достижения цели ограничения потепления до 1,5°C.

#### Рабочая программа по митигации изменения климата

- Все страны должны повысить уровень амбициозности за счет расширения взносов, определяемых на национальном уровне до 2025 г. и усиления целей на 2030 и 2035 гг. Программа работ по снижению воздействия на окружающую среду должна играть ключевую роль в реализации рекомендаций глобальной инвентаризации.
- Развитые страны должны усилить поддержку развивающихся стран. Амбиции развивающихся стран в области предотвращения изменения климата связаны с амбициями развитых стран в оказании поддержки.
- Решение должно отражать справедливый отказ от использования всех видов ископаемого топлива.
- Нет опасным отвлекающим факторам, таким как газ в качестве переходного топлива, ископаемое топливо или ядерный водород; технологическое удаление углерода, например, биоэнергетика с улавливанием и хранением углерода (BECCS), прямое улавливание и секвестрация углерода в воздухе (DACCS) или морская геоинженерия и управление солнечной радиацией (SRM). Программа работ по снижению воздействия на окружающую среду должен быть

сосредоточен на реальных решениях, таких как амбициозное сокращение выбросов.

- Решение по программе работ по снижению воздействия на окружающую среду должно опираться на решение по глобальной инвентаризации.

#### Климатическое финансирование и трансформация финансовой системы

- Развитые страны должны взять на себя обязательство превысить, по крайней мере, 100 млрд. долл. США в год в 2024 и 2025 годах, полностью компенсировав задержки и недостатки в предыдущие годы, начиная с 2020 года, после предоставления доказательств того, что эта цель будет достигнута в 2023 году.
- Развитые страны должны представить четкую "дорожную карту" по превышению цели удвоения финансирования адаптации к 2025 году по сравнению с уровнем 2019 года с акцентом на новое и дополнительное государственное финансирование на безвозмездной основе с легким и прямым доступом. Такое удвоение финансирования адаптации является "дном", а не "потолком" для потребностей развивающихся стран в финансировании адаптации.
- В отношении Новой коллективной количественной цели по финансированию климата (НККЦ) Стороны должны добиться сильных процедурных результатов, а также сближения позиций по различным существенным элементам с 2023 года:
  - Предоставление государственного финансирования, эквивалентного гранту, в основе многоуровневого подхода;
  - Решение проблем предотвращения изменения климата, адаптации, потерь и ущерба с помощью специальных подцелей, сумма которых будет составлять НККЦ;
  - Процедурные результаты должны обеспечить, чтобы оставшийся процесс диалога технических экспертов в 2024 году обеспечил адекватную подготовку количественных вариантов на разных уровнях для смягчения последствий, адаптации, потерь и ущерба, в дополнение к качественным элементам для хорошо структурированной циклической цели, основанной на потребностях.
- Обеспечение согласованности финансовых потоков (Статья 2.1с) - по масштабу, качеству, направлению - является ключевой целью Парижского соглашения, поскольку триллионы долларов все еще работают против действий в области климата, поэтому более комплексная работа в рамках РКИК ООН должна быть направлена на содействие достижению этой цели. Она должна осуществляться

на справедливой и равноправной основе, в соответствии с общими, но дифференцированными обязанностями и соответствующими возможностями, на основе научных данных, с учетом гендерных аспектов, с соблюдением прав человека. Хотя различные развитые страны заявили, что целенаправленная работа над Статьей 2.1с не является отвлечением от их обязательств по финансированию климата в соответствии со Статьей 9.1 и от обязанностей развитых стран по предоставлению нового государственного финансирования, эквивалентного гранту, этот вопрос по-прежнему вызывает озабоченность у CAN и развивающихся стран.

- Прекращение государственных и частных инвестиций во все виды ископаемого топлива и содействие справедливому и равноправному отказу от субсидирования всех видов ископаемого топлива и других вредных видов деятельности.
- Ускорить комплексные и справедливые преобразования финансовой системы, включая новый глобальный налоговый режим ООН, направленный на борьбу с уклонением от уплаты налогов и продвижение прогрессивных и справедливых налогов на индустрию ископаемого топлива и другие крупные загрязнители, реструктуризацию и списание долгов и демократизацию процесса принятия экономических решений для расширения участия Юга.

#### Адаптация

- Не менее 50% климатического финансирования должно быть направлено на адаптацию, которая по-прежнему крайне недостаточно финансируется во всем мире. Финансирование адаптации должно осуществляться в форме государственного грантового финансирования, которое может быть просто и непосредственно доступно странам и сообществам, находящимся на передовой линии борьбы с изменением климата.
- Принятие решения о надежной, всеобъемлющей рамочной программе, которая будет направлять достижение целей Глобальной цели в области адаптации, как указано в статье 7.1 Парижского соглашения. Всеобъемлющие рамки глобальной цели в области адаптации должны включать средства поддержки реализации для развивающихся стран, четкие глобальные цели и показатели, а также другие элементы, изложенные в решении 3/Конференция сторон, выступающая в качестве совещания сторон Парижского соглашения<sup>4</sup>.
- Постоянный пункт повестки дня по глобальной цели в области адаптации в рамках Конференции сторон, выступающей в качестве совещания сторон Парижского соглашения и вспомогательных органов (ВО), который упорядочит существующие пункты повестки дня по адаптации.

- Четкая дорожная карта, предусматривающая увеличение к 2025 году объема финансирования адаптации развитыми странами как минимум вдвое по сравнению с уровнем 2019 года в качестве минимального уровня финансирования адаптации и ускоренную поддержку развивающихся стран в подготовке и реализации национальных планов адаптации (НПА).

#### Потери и ущерб

- Ввести в действие на COP28 Фонд для покрытия потерь и ущерба (ФУУ), чтобы удовлетворить потребности и приоритеты тех, кто находится на передовой линии климатического кризиса. Фонд должен функционировать в рамках финансового механизма Конвенции и находиться в ведении и под руководством COP и Конференции сторон, выступающей в качестве совещания сторон Парижского соглашения.
- Наполнить фонд новыми, дополнительными, предсказуемыми и адекватными ресурсами в размере сотен миллиардов долларов на ежегодной основе для решения проблем, связанных как с экономическими, так и с неэкономическими потерями и ущербом, а также с медленно наступающими и экстремальными погодными явлениями.
- Обеспечить, чтобы финансирование через Фонд для покрытия потерь и ущерба и механизмы финансирования состояло исключительно из грантов и финансирования, не приводящего к образованию задолженности.
- Сделать приоритетом Фонда для покрытия потерь и ущерба прямой доступ для маргинализированных сообществ и развивающихся стран, которые особенно уязвимы к негативным последствиям изменения климата.
- Четко подтвердить, что Фонд для покрытия потерь и ущерба будет уважать, защищать и продвигать права человека, быть гендерно-трансформируемым, а также предоставить Совету директоров рекомендации по обеспечению этого.
- Принять решение о выборе принимающей стороны для Сети Сантьяго и оказать необходимую поддержку для обеспечения ее функционирования.

#### Здоровье

- Подход "Здоровье в любой политике" к действиям в области климата
- Справедливый переход от всех видов ископаемого топлива к возобновляемым источникам энергии без опоры на опасные отвлекающие факторы, подрывающие здоровье
- Планирование и мониторинг адаптации должны быть направлены на достижение результатов в области здравоохранения и благополучия



- Создание целевого фонда для покрытия потерь и ущерба и техническая помощь со стороны Сети Сантьяго для более точной количественной оценки потерь и ущерба здоровью
- Решение глобальной инвентаризации, защищающее и укрепляющее здоровье и благополучие
- быстрое увеличение объема климатического финансирования, которое стратегически направлено на достижение результатов в области здравоохранения.
- Продвижение к продовольственным и сельскохозяйственным системам, способствующим обеспечению безопасности питания, включая устойчивые здоровые диеты
- Усиление политики РКИК ООН в отношении конфликта интересов с учетом уроков, извлеченных из регулирования других отраслей, производящих вредные для здоровья товары.

#### Сельское хозяйство

- Принятие решения о трехлетней дорожной карте, темах для семинаров и структуре управления для совместной работы в Шарм-эль-Шейхе по реализации действий в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности.
- Среди тем семинаров должны быть агроэкология, рыбное хозяйство, а также сотрудничество, синергия и коммуникация.
- Управление совместной работой в Шарм-эль-Шейхе должно быть инклюзивным и прозрачным. Организации-наблюдатели должны иметь возможность доступа и участия в обсуждениях

#### Экосистемы

- Повышение амбициозности по всем направлениям, а также в национальных планах и политике по интеграции действий в области климата и биоразнообразия в соответствии с Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программой по биоразнообразию.
- Запуск новой рабочей программы для расширения практической реализации Статьи 5 Парижского соглашения
- Принять Рамки подотчетности Глазговской декларации для обеспечения подотчетности в области обезлесения и деградации землепользования.
- Обновить существующие руководящие принципы учета голубого углерода и земельного сектора с целью устранения недостатков и пробелов.

#### Глобальная инвентаризация

- Отражение результатов глобальной инвентаризации в решении Конференции сторон, выступающей в качестве совещания сторон Парижского соглашения
- Глобальная инвентаризация должна привести к повышению амбициозных целей и значительному усилению взносов, определяемые на национальном уровне (на 2030 и 2035 годы) к COP 30
- Глобальная инвентаризация должна обеспечить мобилизацию финансовых средств и другой международной поддержки, чтобы развивающиеся страны могли осуществить наиболее амбициозные действия.
- Глобальная инвентаризация должна включать в себя элементы, ориентированные на перспективу и на будущее, для обеспечения финансирования, передачи технологий и поддержки развития потенциала развивающихся стран для осуществления ими наиболее амбициозных действий.
- Глобальная инвентаризация должна привести к усилению интеграции прав человека и биоразнообразия в деятельность по изменению климата.
- На COP28 глобальная инвентаризация еще не закончена. Выявленные пробелы в поддержке развивающихся стран в области предотвращения изменения климата, адаптации, потерь и ущерба, а также средств реализации должны иметь четкие последующие меры, которые позволят интегрировать результаты глобальной инвентаризации в практические действия.

#### Статья 6

- Углеродные кредиты не представляют собой климатическое финансирование
- Ввод в действие Статьи 6 должен обеспечивать самые высокие стандарты соблюдения прав человека и прав коренных народов, разработку гарантий, обеспечение целостности окружающей среды и полную гарантию прозрачности. Мы глубоко обеспокоены распространением в последнее время меморандумов о взаимопонимании (МОВ) о потенциально значительной выдаче передаваемых на международном уровне результатов смягчения последствий изменения климата (ПМПВ) с обширных земельных участков на Глобальном Юге при кажущейся неясности доказательств проведения прошлых или планируемых консультаций с местными сообществами.
- Для 6.2:
  - Полное раскрытие информации, позволяющее оценить, являются ли ИТМО действительно реальными, дополнительными и проверенными.
  - Подходы к сотрудничеству должны быть рассмотрены до того, как будет разрешена передача ИТМО на международном уровне

- Наложение значимых последствий на Стороны, которые не реагируют на рекомендации группы по рассмотрению или непоследовательны в своей отчетности (несоответствия также должны быть обнародованы на CARP)
- Не допускать двойного учета (в связи с отзывом/пересмотром разрешения)
- Создать независимый механизм рассмотрения жалоб в соответствии со стандартом Конференции сторон, выступающая в качестве совещания сторон Парижского соглашения 6
- Для 6.4:
  - Деятельность по предотвращению выбросов не должна допускаться к зачету
  - Правила методологических требований должны быть амбициозными, включая применение понижающих корректировок базовых уровней и строгих тестов на дополнительную. Правила для деятельности по удалению выбросов должны учитывать множество сопутствующих рисков. Если продолжающиеся переговоры в рамках SB009 приведут к неудовлетворительным результатам по этим рекомендациям, Конференция сторон, выступающая в качестве совещания сторон Парижского соглашения должна отклонить их и поручить Наблюдательному органу повторить попытку принятия решения на COP 29.
- Для 6.8:
  - Определить приоритетные области для разработки рыночных подходов

Безопасное гражданское пространство, поддержка и продвижение права на участие

- Председатели COP (Египет и ОАЭ) должны продемонстрировать приверженность правам человека
- COP28 должна создать безопасные условия для всех наблюдателей
- COP28 должна поощрять участие общественности и гражданское пространство
- Опубликовать соглашения с принимающими странами