



## КС-27: ВРЕМЯ ОБЕСПЕЧИТЬ КЛИМАТИЧЕСКУЮ СПРАВЕДЛИВОСТЬ

Мы все чаще становимся свидетелями многочисленных кризисов: население стран Африканского Рога голодает из-за засухи, рекордная жара наблюдается в Европе, США и Китае, где в центральной китайской провинции Цзянси впервые объявляется «красный уровень» угрозы водоснабжению, по США проносятся сверхмощные ураганы, а Пакистан, Нигерия, Австралия и Испания страдают от разрушительных наводнений.

Более 3 миллиардов человек уже живут в условиях повышенной уязвимости к климатическому воздействию и испытывают на себе многочисленные смежные кризисы, усугубляемые изменением климата, что приводит к нарушению их прав человека. Примером может стать трагедия в Пакистане, когда треть территории страны скрылась под водой в результате беспрецедентных наводнений. Началась эра потерь и ущерба, связанных с воздействием изменения климата. КС-27 должна стать КС, на которой будут приняты меры для уязвимых к изменению климата стран и слоев населения. Продолжать в том же духе нельзя, медленный темп переговоров неприемлем, не соответствует амбициям и не способствует глубоким системным преобразованиям, необходимым для обеспечения справедливого и климатически безопасного мира для нынешнего и будущих поколений.

Контекст вызовов в области прав человека на сегодняшней КС обширен, глубочайше тревожен и недопустим. Кроме того, во всем мире усиливается тенденция к сокращению пространства для гражданского общества, пренебрежению основными правами человека и авторитаризму. Говоря о климатических действиях и климатической справедливости, важно подчеркнуть, что климатическая справедливость невозможна без прав человека. Все противоположные заявления или действия являются пустословием. Как следствие, обсуждения и результаты работы КС должны отражать укрепление прав человека и предпринимать конкретные шаги по защите этих прав, что также отмечается в [докладе](#)<sup>1</sup> Специального докладчика по вопросам поощрения и защиты прав человека в контексте изменения климата.

Мы не можем допустить, чтобы те, кто наименее ответственен за климатический кризис и наиболее уязвим, несли большую часть бремени этого и других кризисов. Беспристрастность и справедливость должны стать краеугольным камнем обсуждений и заключений. Богатые государства должны внести свою справедливую лепту. Загрязнители должны платить по счетам.

Доверие к Парижскому соглашению ослабевает с каждым новым годом бездействия и невыполнения обещаний. Богатые государства продолжают практику невыполнения своих финансовых обязательств, в то время как вторжение в Украину используется некоторыми странами как предлог для отступления от своих обязательств. Задачей КС-27 является восстановление доверия к целям Парижского соглашения методом ведения переговоров в духе безотлагательности и укрепления солидарности в контексте климатического кризиса. Другими словами, необходимо достижение всеобъемлющих результатов по вопросам смягчения

---

<sup>1</sup> Доклад Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата (2022). [Поощрение и защита прав человека в контексте вопросов, связанных со смягчением последствий изменения климата, минимизацией потерь и ущерба и обеспечением широкого участия](#). A/77/226



последствий изменения климата, адаптации, потерь и ущерба, а также финансирования, включая достижение результатов и по проблемным вопросам, основываясь на принципах беспристрастности конвенции, климатической справедливости и прав человека.

## ЗАЩИТА ЛЮДЕЙ И ЭКОСИСТЕМ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КЛИМАТИЧЕСКОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ И МЕЖПОКОЛЕНЧЕСКОЙ БЕСПРИСТРАСТНОСТИ

- **Первым и главным шагом КС-27 должно стать решение проблемы потерь и ущерба, вызванных климатом, – тема, которой слишком долго пренебрегали.** Начать необходимо с внесения финансового решения проблемы потерь и ущерба в основную повестку дня, чего недавно требовали [более 400 организаций гражданского общества](#)<sup>2</sup> (ОГО). После этого КС-27 должна принять непоколебимое решение о создании Фонда финансирования потерь и ущерба и запросить у Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) двухгодичный отчет о пробелах в финансировании потерь и ущерба для создания информационной базы для деятельности этого фонда. КС-27 также должна добиться полноценного введения в действие Сантьягской сети по устранению потерь и ущерба.
- **Кроме того, КС-27 должна стать настоящей вехой в области адаптации, что означает достижение существенных результатов по финансированию адаптации и продвижению по Глобальной цели по адаптации.** По вопросу финансирования адаптации в повестку дня необходимо внести пункт о реализации 50% доли и удвоении финансирования адаптации, а также транспарентности плана реализации, отчитывающегося о прогрессе в достижении цели удвоения к 2025 году в беспристрастной и доступной форме. Основываясь на принципах адаптации силами местных сообществ, Глобальная цель по адаптации (GGA) также должна стать постоянным пунктом повестки дня и таким образом способствовать трансформационной адаптации. Программа Глазго-Шарм-эль-Шейх (GlaSS) должна представить четкий план работы по полной реализации GGA.
- **На КС-27 у Сторон также будет возможность развить идеи, разработанные в ходе семи содержательных встреч в Коронивии, и сформулировать ключевые рекомендации для улучшения качества, а также количества климатического финансирования сельского хозяйства и особенно адаптации.** Следующий этап переговоров по сельскому хозяйству в Коронивии должен стать основой для углубления дискуссий и политических рекомендаций по вопросам агроэкологии, гендерной восприимчивости, потерь продовольствия и пищевых отходов, а также финансирования адаптации.
- **Более того, мнение ученых однозначно: если не удастся защитить биоразнообразие, недостижимыми будут и цели защиты климата, и наоборот. Комплементарные действия в этом ключе жизненно необходимы.** На КС-26 Стороны официально признали ключевую роль биоразнообразия в достижении цели 1,5°C, однако необходимо срочно принять дополнительные меры. Целью РКИК ООН должно стать продвижение к амбициозным результатам по интеграции биоразнообразия и климата путем переговоров и рабочих программ. КС-27 должна призвать Стороны к выполнению взятых на себя обязательств по существующим природным инициативам, согласованным на КС-26 и на других

---

<sup>2</sup> CAN, (2022). [Письмо главам делегаций с требованием согласовать пункт повестки дня по финансированию потерь и ущерба на конференции по климату КС-27](#)



площадках, как по плану действий, так и в плане целостности. Приоритетом должен стать скорый отказ от ископаемого топлива наряду с защитой, восстановлением и улучшением управления углеродными ресурсами и богатыми видами экосистемами на основе правового подхода.

## Поэтапный отказ от ископаемого топлива, обеспечение энергетической демократии и безопасности

- **Поскольку цели по смягчению последствий изменения климата на 2030 год и их реализация существенно отстают от графика, переговоры на КС-27 должны продемонстрировать соответствующее чувство безотлагательности и повышенную амбициозность.** Это означает принятие безапелляционного текста решения КС-27, касающегося приведения действий в соответствие с целями Парижского соглашения, а также отражение этой проблемы в глобальном подведении итогов (GST) и текущих процессах РКИК ООН, таких как [Рабочая программа по смягчению последствий изменения климата](#)<sup>3</sup> (MWP), чего требуют [почти 200 организаций гражданского общества](#)<sup>4</sup>.
- **В тексте решений КС-27 должна ответить на обобщающий доклад об определяемых на национальном уровне вкладах (ОНУВ) и обобщающий доклад о долгосрочных стратегиях (LTS), а также напомнить Сторонам о необходимости увеличения последующих ОНУВ для отражения максимально возможных амбиций, а также о существующей возможности увеличения их в любое время.** Сторонам необходимо напомнить о необходимости контроля соответствия текущих ОНУВ принципам беспристрастности и последним научным рекомендациям МГЭИК.
- **КС-27 должна определить и учредить амбициозную рабочую программу MWP, основанную на принципах беспристрастности.** MWP призвана стать дополнением глобального подведения итогов (GST) и основываться на принципе беспристрастности и справедливого распределения, а также на принципе общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей (ОНДО-СВ). Она должна укреплять и расширять обязательства лидеров, принятые на КС-26, демонстрирующие прогресс, и призывать к включению их в ОНУВ и LTS.
- **Последние научные исследования в очередной раз подтверждают, что всем странам необходимо полностью отказаться от угольной энергетики, а также от нефти и газа до уровня, обеспечивающего достижение более 50% энергобаланса экологичными возобновляемыми источниками энергии к 2030 году на основе беспристрастности и справедливого распределения и принципов ОНДО-СВ.** Финансовые потоки должны быть перенаправлены из загрязняющих отраслей промышленности в крупные инвестиции в возобновляемые источники энергии и обеспечение доступа к чистой энергии в развивающихся странах, особенно в Африке. Инициативы, объявленные странами,

<sup>3</sup> См. CAN, (2022). [Идеи рабочей программы для срочной интенсификации усилий и реализации мер по смягчению последствий изменения климата](#). Информационный документ

<sup>4</sup> CAN, (2022). [Письмо главам делегаций с требованием срочной реализации обязательств по смягчению последствий изменения климата и климатическому финансированию](#)



многосторонними и двусторонними финансовыми институтами и бизнес-кругами на полях КС-27, должны соответствовать цели продвижения внедрения возобновляемых источников энергии, обеспечения всеобщего доступа к энергии и укрепления энергетической безопасности и независимости.

### *КЛИМАТИЧЕСКОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ*

- **Отмечая, что финансирование является важнейшим фактором амбициозных климатических действий, КС-27 должна подтвердить необходимость адекватного масштабного финансирования, которое являлось бы беспристрастным (по распределению и применяемым инструментам) и соответствовало бы климатической справедливости.** Решение проблем климатического кризиса не может осуществляться в кредит. В связи с этим КС-27 должна также продолжить определение климатического финансирования.
- **Мы также должны, наконец, добиться предоставления жизненно необходимых 100 миллиардов долларов США в рамках климатического финансирования.** Эта цифра, хотя и не соответствующая требованиям, несправедливая и спорная, все еще важна. Развитые страны должны компенсировать несвоевременное предоставление 100 млрд. долл. США, предоставляя, по крайней мере, по 100 млрд. долл. США ежегодно (т.е. 600 млрд. в целом) за период 2020-2025 гг., причем 50% этой суммы должно быть использовано на цели адаптации.
- **Продолжающиеся дискуссии вокруг новой коллективной и выраженной количественно цели (НККЦ) должны, наконец, завершиться улучшением существующей нецелесообразной и несправедливой системы финансирования климата.** НККЦ не в праве повторять ошибок прошлого и должна быть разработана как цель, основанная на потребностях и обоснованная научно. Кроме того, Стороны должны принять решение о создании нового пункта повестки дня по выравниванию финансовых потоков в соответствии со статьей 2.1с Парижского соглашения.

### РЕАЛИЗАЦИЯ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ КЛИМАТА ПОД РУКОВОДСТВОМ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- **КС-27 является важной подготовительной стадией для глобального подведения итогов (GST) и этапом на пути к принятию окончательных политических решений на КС-28. Сотрудничество Сторон и Председательств КС-27 и КС-28 в Шарм-эль-Шейхе должно осуществляться через Совместную контактную группу с целью разработки текста решений КС-27, устраняющего непоправимый разрыв в амбициях.** КС-27 должна обеспечить инклюзивный, дискуссионный и беспристрастный технический диалог по GST и представить текст решений КС-27, определяющий рабочий план по GST на 2023 год. В этой связи КС-27 должна:
  - Подать сигнал о необходимости в рамках КС-28 наметить дальнейшие пути устранения пробелов в 3 ключевых областях, основываясь на подходе потребностей стран: поэтапный отказ от ископаемых видов топлива и энергетический переход; защита, восстановление и управление экосистемами; финансирование (смягчение последствий, адаптация и потери и ущерб);



- Подать сигнал о готовности разработать в 2023 году окончательное решение/декларацию о принятии Сторонами обязательств по этим пунктам для улучшения их климатической деятельности к 2025 году;
  - Предоставить Чемпионам ООН по климату высокого уровня мандат на разработку специального формата для оценки негосударственных действий в области климата.
- **Поскольку свод правил был доработан на КС-26, и страны находятся на стадии имплементации, КС-27 должна обеспечить целесообразную и эффективную поддержку по наращиванию потенциала в области прозрачности для полноценного внедрения структуры прозрачности и обеспечения ее последовательного применения.** Стороны должны также дать согласие на проведение добровольной проверки техническим экспертом информационных отчетов о воздействии изменения климата и адаптации.
  - **КС-27 должна также принять новый План действий по расширению прав и возможностей для борьбы с изменением климата (действия по РПВК). Необходимо, чтобы все действия по РПВК основывались на правах человека и обеспечивали реальное и инклюзивное участие.** В том числе путем предоставления информации в доступных форматах, вовлечения организаций гражданского общества и коренных народов, а также людей с ограниченными возможностями, чей вклад необходим по всем шести элементам действий по РПВК на местном, национальном, региональном и международном уровнях. КС-27 должна также признать жизненно важную необходимость предоставления охраны защитникам окружающей среды.
  - **В процесс принятия решений на КС должны быть обязательно вовлечены наиболее пострадавшие люди.** Так как мы с тревогой следим за все большим сокращением гражданского пространства на нашем пути, данная и все другие КС должны поддержать и обеспечить значимое участие гражданского общества в конференции. В конечном итоге их экзистенциальная цель состоит в том, чтобы трудиться на благо людей.
  - **Как КС уязвимых стран и слоев населения, КС-27 должна стремиться к повышению амбиций и ускорению работы по климатической справедливости и гендерной беспристрастности в рамках реализации Парижского соглашения по всем соответствующим направлениям.** Как подчеркнул Специальный докладчик ООН по правам человека и изменению климата, Стороны должны организовать процесс пересмотра и улучшения Плана действий по гендерным вопросам перед его согласованием на КС-28.
  - **Наконец, КС не может быть коммерческим предприятием. В перспективе процесс выбора стран, получающих право на проведение этой важной конференции, должен предусматривать разработку механизмов, обеспечивающих права и благополучие народов с точки зрения предоставления им доступа к участию в процессе принятия решений.** Включение протокола оценки рисков и превентивных мер для обеспечения безопасного и эффективного участия общественности в выборе принимающих стран могло бы гарантировать соблюдение минимальных условий для эффективного участия. Во имя той цели, которую ставит себе КС и тех людей, для которых она хочет эту цель достичь, государства, желающие принять у себя КС, должны продемонстрировать свою приверженность правам человека и участию людей в процессе принятия решений.



Глубокие системные преобразования, необходимые для решения многочисленных кризисов, свидетелями которых мы являемся, могут быть достигнуты лишь путем трансформационных процессов, направленных на оздоровление разрушенных нами систем и отношений при одновременном устранении структурного неравенства. Существовая в мире ограниченных ресурсов, мы должны бросить вызов моделям роста, основанным на капиталистическом мировоззрении, и обязать государства уважать, продвигать и исполнять свои обязательства по правам человека, включая права детей, и межпоколенческой беспристрастности при принятии мер по решению проблемы изменения климата.

**Мы - народ, и у нас есть власть.  
Вместе мы сильнее.**