

华沙：向巴黎迈进

通过在南非德班COP17采纳的一系列决议，各国再次表明了他们通过更多的决议来应对气候变化的决心。在卡塔尔多哈举办的COP18上，这些决议得以更进一步。但是这种决心尚未转化为改变全球排放图景的行动，本世纪末，地球的变暖依然可能超过4度（与工业化以前水平相比）。

然而，地球已经快要到达其物理极限及其生态系统的临界点。气候变化在世界各地导致了灾难性的影响，其中包括超级飓风，洪水，干旱和更剧烈的极端天气事件。气候变化的影响让各国在全球经济持续不景气的情况下面临更大的财政负担。有些影响暂时得到了应对，但是问题的根源还没有得到解决。

政治意愿的缺乏依然将是UNFCCC进程中拖后腿的主要因素。财政资源的缺乏阻碍了减排雄心的建立，同时也减缓了那些能帮助世界应对气候变化影响的措施的落实。诸如公平，损失和损害等核心议题依然有待充分的解决。

各国现在就应该正视气候变化的现实。目前正是展现勇气和领导力的时候。不能再让政治意愿的缺乏继续阻挠应对气候变化的行动决心。

CAN希望能提醒各缔约方，通往2度至1.5度的安全气候的道路还是可能的，而各国必须为之在华沙的COP19上付出努力。距离2015年达成的气候协定，各国依然奢侈地享有两次缔约方大会的机会。时间很宝贵而没解决的问题还有很多——其中最突出的就是互信的缺乏。

COP19应该成为公平、进取且有法律约束力的全球气候协定的起点。CAN建议COP19应该优先解决短期的减排雄心和资金的缺口。这将有助于各方建立互信并且为2015年后的气候制度积极助推。

在华沙COP19-2020年期间可以完成哪些短期工作？

减缓

- 各国应该努力争取使全球从2015年开始整体减排（排放达到峰值）。各方需要设立进程，尽快通过实现全球峰值的决议。
- 立即提高发达国家2020年以前的减排承诺。
- 发展中国家中尚未公布其NAMA的应该尽快公布。
- 在尊重其有区别的责任与能力的前提下，为发展中国家进一步贡献于全球减排行动的形式寻求更多的可能性。通过资金和其他实施手段可以为开发减排潜力提供足够的激励。

- 在UNFCCC建立可再生能源与能源效率的框架，使之能够有效地发挥在全球推广可再生能源和能效的促进和协调作用。
- 为其他多边进程中的辅助减排措施提供有力的政治支持，尤其是HFCs的逐步减少，国际航空航海的减排，以及淘汰对化石能源的补贴。

资金

- 所有的发达国家需要公布其在2013-15年间提供的气候资金情况，并且承诺在中期提供600亿美元的公共资金。
- 通过新的和额外的公共资金的资源在2020年实现1000亿美元每年的资金承诺的务实路线图。
- 承诺至少把50%的公共资金用于适应。
- 给绿色气候基金，适应基金以及最不发达国家基金的实质性的且立即生效的资金保证。

技术

- 为技术机制提供长期的资金支持，采用合适的技术影响评估和关键技术（能带来最大范围，最快速度的可持续减排）分析，并且通过一个旨在2015年达成全球技术行动计划的进程。
- 减少毁林，土地利用变化和林业产生的排放（REDD/LULUCF）
- REDD是减排的关键，但是需要大量的资金流入，所以COP下的REDD+资金工作计划需要延长，LULUCF的规则和REDD+的相关元素需要进一步澄清。

适应

- 适应的行动需要立即扩大规模，包括适应资金，对内罗毕工作计划下一个阶段的共识，对NAPA的全面执行和提供最不发达国家需要的支持的承诺，并且立即增强对脆弱的发展中国家的支持，来帮助他们在后两年准备各自的国家适应方案。

2015年协议概要以及使之进程加速的各方面必要元素

法律形式

- 2015年协议的范围、结构和设计应当与1.5度的全球碳预算相一致，包括在公平的框架内对有需要的国家提供资金、技术和能力建设支持的目标和行动。
- 2015年协议应该立足于已有成果，发展和完善在京都议定书和公约里已经达成一致的规则，其中包括在尊重公平原则的前提下，通过通用和精确的核算以及有效的履约进程实现透明度。
- 2015年协议应该是一份公平的、进取的以及具有法律约束力的议定书。

公平

- 2015年的全球协议如果没有公平就不可能进取，如果不够进取也实现不了公平。
- 各个国家应该就公平参照框架（Equity Reference Framework）达成共识；在尊重具体的全球排放预算和全球资金需求预估的前提下，此参照框架可以用来对减排行动和资金支持的承诺的公平性进行客观并且准确的评估。
- CAN已经开发了五个公平性指标（充足，责任，能力，发展需求和适应需求），这个五个指标能够有效地把握公约中核心的公平原则。
- 公平的倡议者们需要向前一步，推动公平的进程。在COP 19上应当召开一个关于公平参照框架和公平性指标的圆桌会议或者研讨会。
- COP 19 应当通过决议加速适用于所有国家的公平参照框架的建立，这个进程需要包括独立的专家参与的机制。

减缓

- 各国需在中期和长期目标上达成一致（2030年，2040年，2050年）。这些目标需要写入2015年产生的具有法律约束力的协议中，同时应基于严格的科学评估。
- 所有的国家最晚需在COP20拿出对2020之后的公平且充足的减排的承诺和行动。承诺和行动需使用通用的核算准则来保证透明性，MRV，由此来保证各国承诺的可比性。

资金

- 在COP之下建立一个针对气候资金的持续的高级别谈判空间。
- 保证下列与资金相关议题的迅速进展：充足性和扩大规模，公平性，额外性，连贯性，合理化和透明度。
- 一个评估现有资金承诺的回顾机制，并定期地重新评估资金的承诺。
- 就一个2020-2050期间的公共资金的目标达成共识，其中包括能把公共资金规模扩大到充足水平的替代资金来源。

回顾

- 开始联合磋商小组(JCG)的第一次定期回顾工作。各缔约方不应只是报流水账，而是应该在COP19上通过开展工作会议从最近的科学进展，尤其是IPCC第一工作组的报告中得出结论。

适应

- 2015年的协议应该意识到，减缓雄心的缺乏将会使最贫困和最脆弱人们的适应需求进一步增加。

- 应该探索全球适应目标的可选项，效益和局限性。
- 现有的NAPA和NAP的开发和实施经验应该贡献于2020后的适应需求。NAPA和NAP的全面实施对此十分关键。

损失和损害

- 损失和损害应该是2015年协议的不可缺少的一部分。
- COP19应该建立一个解决损失和损害问题的国际机制，并应该在COP21之前正式投入运行。

减少毁林，土地利用变化和林业产生的排放（REDD和LULUCF）

- 2015的协议应该包括延续REDD+的具体条款。其中应该包括基于结果的REDD+（第三阶段）的资金支持条款并确保坎昆的保障机制能够得到完全的尊重和执行。
- 协议还应该包括通用的核算准则，其中针对基于土地的LULUCF，需要与公约保持一致，并且采用相同的基准期或者基准年。

技术

- 技术机制应将达成共识的公平原则应用于气候技术中心和网络（CTCN）优先选择和其他技术机制的进程中。
- 为各国预备一些可用的资源，来帮助他们在面对有可能采用的新技术的时候，可以识别出这些技术可能对人类生命或者生物多样性有哪些意想不到的负面影响。
- 一个对于那些带来最大最迅速且可持续的减排和/或减少应对阻碍的关键技术的分析。加上能源效率和再生能源的优先排序，尤其是离网的可再生能源来支持农村能源利用，提高地方气候变化应对的能力。
- 在2015年建立一个全球技术行动计划。

国际碳市场

- 仅有减排目标充足，符合科学与公平参照框架建议的国家才能获准进入国际碳市场。
- 清洁发展机制和联合履约的深入改革是十分必要的。

农业

- 发掘出公约和议定书的所有相关机制可能发挥的作用，以实现公平、食品安全、可持续、和有能力和能力应对气候变化的农业。

*本文是志愿依据英文版翻译的成果，如有疑问，请对照英文原版。英文原版全文见 <http://www.climatenetwork.org/node/3725>

全球气候变化行动网络是世界上致力于推动应对气候危机的政府行动而展开协作的最大公民社会组织网络，本网络由来自100个国家的800多个成员组成。 climatenetwork.org

CAN Secretariat Contacts

Wael Hmaidan, Director, whmaidan@climatenetwork.org
Liga Efeja, Executive Assistant, lefeja@climatenetwork.org
Siddharth Pathak, International Policy Coordinator, spathak@climatenetwork.org
Samantha Harris, Policy Officer, sharris@climatenetwork.org
Geoff Keey, Global Campaign Coordinator, gkeey@climatenetwork.org
Wawa Wang, Campaign Coordinator, wwang@climatenetwork.org
Ria Voorhaar, Communications Coordinator, rvoorhaar@climatenetwork.org
Ashwini Prabha-Leopold, International Communications Coordinator, aprabha@climatenetwork.org
Sarah Strack, Network Development Manager, sstrack@climatenetwork.org
Montana Brockley, Operations Manager, mbrockley@climatenetwork.org

CAN Regional & National Nodes

AFRICA

Eastern Africa

Geoffrey Kamese,
kameseus@yahoo.com

Uganda

Isaac Kabongo,
kaboisaack@gmail.com

North Africa (Maghreb)

Madyoury Tandia,
madyoury@gmail.com

Southern Africa

Rajen Awotar,
maudesco@intnet.mu

South Africa

Sandile Ndawonde,
sandile@greennetwork.org.za
Richard Worthington,
rworthington@wwf.org.za

Western Africa

Emmanuel Seck,
ssombel@yahoo.fr

AMERICAS

Canada

Christian Holz, cholz@climateactionnetwork.ca

Latin America

Enrique Mautua
Konstantinidis,
enriquemk@yahoo.com

Brazil

Rubens Born,
rubensborn@gmail.com

Mexico

Ana Romero, ana.romero.salcedo@gmail.com

United States

Peter Bahouth, peterb@climatenetwork.org

ASIA

China

Bi Xinxin, bixinxin@cango.org

Japan

Kimiko Hirata,
khirata@kiconet.org

South Asia

Sanjay Vashist,
Sanjay@cansouthasia.net

Southeast Asia

Wanun Permpibul,
wanunp@yahoo.com

EUROPE

Eastern Europe, Caucasus and

Central Asia

Iryna Stavchuk,
iryna.stavchuk@necu.org.ua

Europe

Wendel Trio, wendel@caneurope.org

France

Morgane Creach,
morgane@rac-f.org
Alix Mazounie, alix@rac-f.org

PACIFIC & OCEANIA

Australia

Anna Malos,
anna@cana.net.au

Cook Islands

David Ngatae,
cookscan@gmail.com

Tuvalu

Pulafagu Toafa,
pula_toafa@yahoo.com.au

Pacific

Ben Namakin,
tammy.ahleiomi@gmail.com

CAN Working Group Co-Chairs

Adaptation

Sven Harmeling,
CARE International,
sharmeling@careclimatechange.org
Harjeet Singh, Action Aid,
harjeet.singh@actionaid.org

Finance

Steve Herz, Sierra Club US,
Steve.herz@sierraclub.org
Alix Mazounie, RAC-France,
alix@rac-f.org

REDD & LULUCF

Gaines Campbell,
Fundação Esquel Brasil,
gaines1705@gmail.com
John Lanchbery, RSPB,
john.lanchbery@rspb.org.uk

Flex Mechs

Anja Kollmuss,
Carbon Market Watch,
anja.kollmuss@carbonmarketwatch.org

Mitigation

Tirthankar Mandal, CANSA,
tirthankar@cansouthasia.net
Naoyuki Yamagishi,
WWF Japan,
yamagishi@wwf.or.jp

Bunkers

Mark Lutes,
WWF International,
marklutes@wwf.panda.org

Technology

Janice Meier, Sierra Club US,
jsmeier@verizon.net
Dyebo Shabalala, IGIR,
dalindyebo.shabalala@maastrichtuniversity.nl

Review

Manfred Treber, Germanwatch,
Treber@germanwatch.org
Pat Finnegan, Grian,
coord@grian.ie

MRV

Niranjali Amerasinghe, CIEL,
namerasinghe@ciel.org
Sudhir Barnala,
ssbarnala@gmail.com

Legal

Srinivas Krishnaswamy,
srinivas@vasudhaindia.org
Alex Hanafi, EDF,
ahanafi@edf.org

Agriculture

Geoffrey Evans, Humane
Society International,
gevans@hsi.org
Ram Kishan, Christian Aid India,
ramkishan2000@gmail.com

Effort sharing

Tom Athanasiou, ECO Equity,
toma@ecoequity.org
Uthra Radhakrishnan, CSE,
uthra@cseindia.org
Rixa Schwarz, Germanwatch,
schwarz@germanwatch.org

Fossil Fuel Subsidies

David Turnbull,
Oil Change International,
david@priceofoil.org

Post-2015 SDGs

Samantha Harris,
CAN-International,
sharris@climatenetwork.org
Wael Hmaidan,
CAN-International,
whmaidan@climatenetwork.org