

Основные этапы и действия в Дохе

COP18/СМР8 должна увеличить краткосрочные целевые задачи и установить четкий путь до 2015 года

Планета предостерегает относительно того, как выглядят опасные изменения климата - от исторически небывалой засухи в Восточной Африке, Соединенных Штатах и Мексике до катастрофических наводнений в Бразилии и Китае и аномальной жары в Европе и в других местах. Возрастает угроза нехватки продовольствия во всем мире. Правительства игнорируют эти предостережения, а отсутствие активных действий в настоящее время ведет мир к потеплению на 3.5-6 °С и неуправляемой климатической катастрофе.

Соглашения в Дурбане открыли окно возможностей для правительств, которые позволят миру встать на путь низкого уровня выбросов, при этом правительства будут готовы использовать «чистые» технологии для экологического развития и создавать «зелёные» рабочие места, для инвестиционного и экономического развития, а также принимать важные шаги для повышения способности противостоять неизбежным последствиям изменения климата. Однако это окно возможностей является нестабильным. Осуществление этих возможностей потребует от правительств принятия решительных действий на 18-ой Конференции Сторон Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и 8-ой Конференции Сторон-участников Киотского протокола (COP18/СМР8) в Дохе. Краткосрочные (до 2020 года) количественные цели крайне необходимо увеличить и отображать отчетливый путь для переговоров о справедливом, амбициозном и юридически обязывающем соглашении в 2015 году.

Основными элементами, которые будут рассмотрены в Дохе, являются:

- **поправки в отношении второго периода обязательств по Киотскому протоколу**, которые должны незамедлительно быть применены к целому ряду стран, включая Австралию и Новую Зеландию; цели в пределах 25-40%, а также процедура корректировки для увеличения количественных целей; устранение ложных сокращений выбросов через ограничение переноса ЕУК и усовершенствование правил МЧР и ПСО;
- развитые страны, **не являющиеся сторонами Киотского протокола**, должны продемонстрировать, что они являются искренними в своих обязанностях, взяв на себя строгие обязательства по сокращению количества выбросов,

сравнимые по прилагаемым усилиям и прозрачности с обязательствами Сторон Киотского протокола;

- **развивающиеся страны** должны регистрировать свои меры по смягчению последствий и потребность в поддержке, и все развивающиеся страны должны принять обязательства – включительно Катар;
- заключение соглашения о том, что глобальные **выбросы достигнут своего пика в 2015 году**, что означает необходимость развитых стран сокращать свои выбросы гораздо быстрее и оказывать поддержку развивающимся странам для принятия больше мер для предотвращения изменений;
- обязательство развитых стран по предоставлению пакета **государственного финансирования на 2013-2015 гг.**, который (а) является, по меньшей мере, вдвойне больше чем в период Быстрого Финансирования (2010-12 года) и обеспечивает раннее и быстрое движение к цели в 100 млрд. долларов, и (б) включает, по меньшей мере, **15 млрд. долларов нового государственного финансирования для нужд Зеленого климатического фонда** на 2013-2015 года;
- обязательство принять конструктивные шаги по **развитию инновационных источников государственного финансирования** и достигнуть соглашения в отношении процесса пересмотра соответствия финансовых обязательств с осуществлением первого пересмотра в 2013 году;
- условия финансирования **национальных планов адаптации**, которые созданные в целях безотлагательного расширения масштабов работы и второго этапа **рабочей программы по предотвращению убытков** для разработки принципов, действий и организационной структуры Международного механизма для решения вопроса убытков, связанных с климатическими воздействиями (в том числе для реабилитации и компенсации);
- задействование ЗКФ, постоянного комитета, реестра НАМА, комитета по адаптации и исполнительного комитета по технологиям, а также центра и сети по климатическим технологиям. В том числе начальная капитализация ЗКФ и технологического механизма.

В Дохе должно быть достигнуто соглашение по рабочему плану ADP (рабочая группа активизации действий по Дурбанской платформе) для увеличения краткосрочных задач:

- Информирование **техническим документом, что оценивает разрыв в обязательствах и способы его устранения и о ходе пересмотра**; увеличение развитыми странами целевые показатели сокращения выбросов парниковых газов для того чтобы убрать расхождения между существующими обязательствами и необходимыми для сдерживания потепления до 1.5 оС; обеспечивать, чтобы **любые новые рыночные механизмы из строгими правилами усиливали общие обязательства**; содействовать развивающимся странам в сокращении их выбросов посредством **быстрого расширения масштабов государственного финансирования вопросов, связанных с изменением климата**, сосредотачивая внимание на действиях в масштабах всей экономики или отраслей, которые **быстро и значительно понизят траектории выбросов** и поддерживая инициативы по сокращению расходов и устранению барьеров и предполагаемого риска, так что технологии и подходы для низкого и нулевого уровня выбросов углерода могут быстро стать конкурентоспособными;
- Дать возможность развивающимся странам увеличить свои меры по предотвращению последствий изменений и надлежащим образом решить проблемы, связанные с адаптационными **государственными финансами, которые начиная с 2013-15 годов** должны, по крайней мере, удвоится от **Быстрого Финансирования** и в 2013 году должен начаться **процесс пересмотра адекватности финансовых обязательств** исходя из общего требуемого масштаба, тематического баланса и географического распределения. План действий по развитию потенциала на **2-х летний период должен быть инициирован в Дохе**.
- быть основан на информации, содержащейся в **Обзоре** включающем проекты работ МГЭИК и начинать **рабочую программу равенства и справедливости** немедленно;
- соответствовать глобальному углеродному бюджету для предотвращения с высокой вероятностью увеличения температуры на **1,5 °С**, включая **цели и действия** в рамках **платформы справедливости**, которая предоставляет **финансовую, технологическую поддержку и помощь в развитии потенциала** нуждающимся странам;
- сновываться на развитии и совершенствовании **правил, ранее согласованных в рамках Киотского протокола и Конвенции**, в том числе на прозрачности за счет процессов **общей и точной отчетности и эффективного соответствия, при соблюдении принципов справедливости**;
- серьезно относиться к вопросу предоставления достаточной поддержки для борьбы с неизбежными последствиями изменения климата; и
- находиться под наблюдением **Бюро**, которое отвечает за **подготовку сводного текста 19-й Конференции Сторон, полного текста переговоров 20-й Конференции Сторон и проекта справедливого, амбициозного и юридически обязывающего протокола, который должен быть распространен до мая 2015 года**.

После катастрофы в Копенгагене, лидеры не имеют другого «туза в рукаве». Страны должны заключить справедливое, амбициозное и юридически обязывающее соглашение не позднее 2015 года, сделав первые шаги для разработки в 2012 году предварительного рабочего плана задач до 2020 года с целью обеспечения предотвращения катастрофических изменений климата. Для второго провала нет ни воздушного, ни политического пространства.

Стороны должны извлечь урок из неудачи в Копенгагене путем сопоставления **рабочего плана ADP на 18-й Конференции Сторон с четкими сроками и этапами согласования ключевых вопросов для проведения переговоров по заключению справедливого, амбициозного и юридически обязывающего глобального соглашения в 2015 году**. Основные этапы нижеследующе отображены. Рабочий план ADP до 2015 года должен:

Основные этапы относительно справедливого, амбициозного и обязательного соглашения в 2015 году

На 18 Конференции Сторон страны должны согласовать план с расписанием и этапами по согласованию глобального договора в 2015 году. Краткое изложение основных этапов приведено в таблице. Больше деталей описано в других разделах документов <http://climatenetwork.org/publication/doha-milestones-and-action>.

	2012	2013	2014		2015	
	COP18	COP19			COP20	COP21
Legal/ Process	Adoption CP2 with all rules (incl adjustment proc) Agree ADP workplan: clear scope, linkages & milestones	Compilation text of the main elements Nature & form of commitments	Submission by issue of draft legal text	Design compliance regime MRV package	FULL NEGOTIATING TEXT	
Equity	Establish "dialogue" track	Agree principles & broad metrics	Integrate into negotiating streams			
SV Review	Peak year (2015) Review scope, body & work plan agreed					
Mitigation	A1 targets (25-40%) Common accounting rules A1 NAMAs all significant parties Parameters for low carbon development strategies agreed for developed & developing countries	HFC IMO ICAO		Agree level ambition	Adopt common accounting framework Mitigation actions for each country identified	Assess proposed mitigation (for ambition & equity)
Finance	Commitment to scale up finance from 2013-2015 LTF adopted	GCF Operational (with windows)			G20 innovative sources	
Adaptation	AC workplan Decision to build-up loss & damage; decide finance modalities; kick-off NAPs process	Stocktaking NAPs to scale-up implementation			Loss & damage mech	
Technology	TM fully operational Additional functionality for TEC and CTCN; initial capitalisation of CTCN	Map Tech needs Criteria 2°C Tech goals			Tech action plan	
Capacity Building	2-yr Doha CB action plan				Integrated capacity coordination function	

PROTOCOL COVERING ALL ISSUES

Climate Action Network International является крупнейшей в мире сетью организаций гражданского общества, работающих совместно над содействием правительству в мерах по борьбе с изменением климата, имеет более 700 членов в более чем 90 странах мира. climatenetwork.org

CAN Secretariat Contacts

Wael Hmaidan, Director, whmaidan@climatenetwork.org
Julie-Anne Richards, International Policy Coordinator, jrichards@climatenetwork.org
Samantha Harris, International Policy Officer, sharris@climatenetwork.org
Raju Pandit Chhetri, Capacity Building Program Coordinator, raju@climatenetwork.org
Montana Brockley, Program Coordinator, mbrockley@climatenetwork.org

CAN Regional & National Nodes

AFRICA

Eastern Africa

Geoffrey Kamese, kameseus@yahoo.com

Uganda

Isaac Kabongo, kaboisaack@gmail.com

North Africa (Maghreb)

Madyoury Tandia, madyoury@gmail.com

Southern Africa

Rajen Awotar, maudesco@intnet.mu

South Africa

Sandile Ndawonde,
sandile@greennetwork.org.za

Richard Worthington,
rworthington@wwf.org.za

West Africa

Emmanuel Seck, ssombel@yahoo.fr

AMERICAS

Canada

Christian Holz,
cholz@climateactionnetwork.ca

Latin America

Enrique Maurtua Konstantinidis,
enriquemk@yahoo.com

Brazil

Rubens Born, rubens@vitaecivilis.org.br

Mexico

Ana Romero,
ana.romero.salcedo@gmail.com

United States

Peter Bahouth,
peterb@climatenetwork.org

ASIA

China

Lina Li, lilina.mun@gmail.com

Japan

Kimiko Hirata, khirata@kiconet.org

South Asia

Sanjay Vashist, Sanjay@cansouthasia.net

Southeast Asia

Wanun Permpibul, wanunp@yahoo.com

EUROPE

Eastern Europe, Caucasus and Central Asia

Andriy Martynuk,
office@ecoclubrivne.org

Europe

Wendel Trio, wendel@caneurope.org

France

Alix Mazounie, alix@rac-f.org

PACIFIC & OCEANIA

Australia

Anna Malos, anna@cana.net.au

Cook Islands

David Ngatae, cookscan@gmail.com

Federated States of Micronesia

Marstella Jack, johsna@ymail.com

Tuvalu

Pulafagu Toafa,
pula_toafa@yahoo.com.au

CAN Working Group Co-Chairs

Adaptation

Sven Harmeling, Germanwatch, harmeling@germanwatch.org
Harjeet Singh, Action Aid, harjeet.singh@actionaid.org

Finance

Steve Herz, Sierra Club, Steve.herz@sierraclub.org
Alix Mazounie, RAC-France, alix@rac-f.org
Mahlet Eyassu, mahleteyassu@gmail.com

REDD & LULUCF

Gaines Campbell, Vitae Civilis, gaines@vitaecivilis.org.br
John Lanchbery, RSPB, john.lanchbery@rspb.org.uk

Flex Mechs

Anja Kollmuss, CDM-Watch, anja.kollmuss@cdm-watch.org
Naoyuki Yamagishi, WWF, yamagishi@wwf.or.jp

Mitigation

Jan Kowalzig, Oxfam, jkowalzig@oxfam.de
Célia Gautier, RAC-France, celia.racf@gmail.com
Niranjali Amerasinghe, CIEL, namerasinghe@ciel.org

Bunkers

Mark Lutes, WWF, marklutes@wwf.panda.org

Technology

Tirthankar Mandal, CANSA, tirthankar@cansouthasia.net
Janice Meier, Sierra Club, jsmeier@verizon.net

Shared Vision & Review

Rixa Schwarz, Germanwatch, Schwarz@germanwatch.org
Manfred Treber, Germanwatch, Treber@germanwatch.org

Capacity Building

Pat Finnegan, Grian, coord@grian.ie
Mona Matepi, monamatepi@teritoenua.org

MRV

Niranjali Amerasinghe, CIEL, namerasinghe@ciel.org
Erika Rosenthal, Earth Justice, erosenthal@earthjustice.org

Legal

Srinivas Krishnaswamy, srinivas@vasudhaindia.org
Alex Hanafi, EDF, ahanafi@edf.org

Agriculture

Geoffrey Evans, Humane Society International, gevens@hsi.org
Ram Kishan, Christian Aid India, ramkishan2000@gmail.com

Effort sharing

Tom Athanasiou, ECO Equity, toma@ecoequity.org

Fossil Fuel Subsidies

David Turnbull, Oil Change International, david@priceofoil.org

Post-2015 SDGs

Alexander Ege, Danish 92 Group, aege@92grp.dk