

# ECO



# en español

Desde 1972 en la Conferencia de Estocolmo para el Medio Ambiente, ECO ha sido publicado por agrupaciones no gubernamentales de ambiente, en las principales conferencias internacionales. ECO se edita de forma cooperativa por la Red de Acción Climática (CAN) en reuniones de la CMNUCC ahora en el mitin SB 46 en Bonn

Correo electrónico de ECO: [administration@climatenetwork.org](mailto:administration@climatenetwork.org) – Sitio web de ECO: <http://climatenetwork.org/eco-newsletters> – Editorial/Producción: Andrés Fuentes. Traducido al español por un equipo de CAN-LatinoAmérica (coord.: Mario Caffera) Imprima en papel 100% reciclado

## Estrategias a Largo Plazo: ¡El Tiempo es Ya!

No es ningún secreto que, si bien los NDCs de las Partes representan una mejora respecto a las trayectorias normales, no llegan a cumplir los objetivos de temperatura del Acuerdo de París. Por otra parte, las emisiones mundiales no están en vías de alcanzar el pico en 2020, y ni hablar de las fuertes reducciones a partir de entonces. Según el informe de la brecha de emisiones del PNUMA, para tener una chance probable de limitar el calentamiento a 2°C, las emisiones de CO<sub>2</sub> deben bajar a cero entre 2060 y 2075. Para limitar el calentamiento a 1,5°C, deben bajar a cero 15 años antes, entre 2045 y 2050: se requiere una transformación significativa a escala y ritmo sin precedentes.

Para que nuestra comunidad global tenga oportunidad de luchar y alcanzar estos objetivos de temperatura, necesitamos adoptar con urgencia estrategias más holísticas y de largo plazo para nuestro desarrollo global. De no hacerlo, se corre el riesgo de impulsar las inversiones hacia mejoras incrementales: como reemplazar el carbón por gas natural o mejorar la eficiencia de vehículos y aparatos de combustibles fósiles. Estas mejoras, si bien son suficientes para alcanzar las metas de NDCs, no son suficientes para lograr los cambios transformadores, como son la transición a energía de cero carbono y los vehículos eléctricos, necesarios para descarbonizar la economía.

El Acuerdo de París y sus decisiones conexas reconocen esta necesidad e invitan a las Partes a presentar estrategias de desarrollo de emisiones de bajo nivel de efecto invernadero a mediano y largo plazo. Estas estrategias a largo plazo pueden ayudar a los países a ahorrar dinero evitando inversiones que no sean consistentes con el logro de emisiones netas y el desarrollo resistente al clima. También pueden enviar necesarias señales de largo plazo al sector privado, fomentando así la innovación y permitiendo a las empresas obtener los beneficios de una acción temprana.

La planificación a largo plazo también ofrece una importante oportunidad para integrar la consideración de múltiples objetivos de desarrollo. Las soluciones al cambio climático, a menudo son también las soluciones a otros objetivos de desarrollo sostenible. La Nueva Economía Climática, por ejemplo, ha demostrado que la acción climática y el crecimiento económico van de la mano, pero hay que identificar y gestionar compensaciones y equilibrios. El desarrollo de estrategias a largo plazo brinda la oportunidad de reunir a todos los ministerios pertinentes, a los diferentes niveles de gobierno (ciudades, regiones), así como a una amplia gama de partes interesadas para planificar y prepararse en consecuencia.

Nos sentimos alentados por los países que ya han comunicado sus estrategias a largo plazo a la CMNUCC. Esperamos que otros lo hagan pronto, para que las estrategias puedan guiar la implementación y los próximos NDCs. La perfecta necesidad de no ser el enemigo del bien - de hecho todas las estrategias a largo plazo presentadas hasta ahora están destinadas a ser actualizadas (y esperamos revisadas hacia arriba) periódicamente. Pero es fundamental no retrasar su desarrollo, ya que pueden ayudar a dirigir las inversiones hacia opciones limpias de energía renovable y una planificación sostenible a largo plazo, en línea con la necesaria transformación para economías y sociedades sin carbono. Nos sentimos alentados por los países que ya han comunicado sus estrategias a largo plazo a la CMNUCC. Esperamos que otros lo hagan pronto, para que las estrategias puedan guiar la implementación y los próximos NDCs. La perfección no tiene porqué ser enemiga de lo bueno: de hecho todas las estrategias a largo plazo presentadas hasta ahora están destinadas a ser actualizadas (y esperamos revisadas hacia arriba) periódicamente. Pero es fundamental no retrasar su desarrollo, ya que pueden ayudar a dirigir las inversiones hacia opciones limpias de energía renovable y una planificación sostenible a largo plazo, en línea con la necesaria transformación para economías y sociedades sin carbono.

## Hablemos de la Comunicación de Adaptación

La semana pasada, las Partes dedicaron mucho tiempo y energía a discutir la comunicación de la adaptación conforme al artículo 7.10 del Acuerdo de París, así como al artículo 13, relativo a la transparencia de las medidas. ECO está contento con esto y lo ve como un paso hacia un esfuerzo para asignar a la adaptación un estado igual al de la mitigación en el Acuerdo de París.

Las comunicaciones de adaptación también brindan una bien recibida oportunidad a los países para compartir sus esfuerzos de adaptación, logros y buenas prácticas, así como los desafíos y las lagunas de una manera coherente y coordinada. Un nuevo registro de adaptación podría servir de punto de partida para el aprendizaje y el intercambio de mejores prácticas y resultados para ayudar a mejorar el impacto de los esfuerzos de adaptación.

Después de las negociaciones de esta semana, está surgiendo un consenso sobre los propósitos y elementos de las comunicaciones de adaptación y estamos realmente contentos de ver que muchas delegaciones reconocen su utilidad. Las conversaciones parecían estar trabadas, durante algún tiempo, en la cuestión de la flexibilidad: algunos países parecen sugerir que la flexibilidad significa que no haya ninguna orientación sobre los elementos e información que deberían formar parte de la comunicación de adaptación. ECO cree que debe haber un acuerdo sobre elementos comunes a ser abordados, dejando suficiente flexibilidad para que las Partes proporcionen la información disponible y útil de comunicar.

Esto también facilitará la tarea a los gobiernos cuando consulten con la sociedad civil e instituciones sobre qué presentar en una comunicación. Sin ninguna orientación - la llamada "máxima flexibilidad" - existe el riesgo de perder la oportunidad de sintetizar y agregar información de manera eficaz, que podría aportar información al Balance Global sobre los avances hacia el Objetivo Mundial de Adaptación y las decisiones que las Partes tomarán sobre estos.

Una estructura de cuáles elementos e información deberían ser parte de las comunicaciones de adaptación será útil. La mayor parte de la información ya estará disponible en otros documentos: las NDCs, los planes nacionales de adaptación, los indicadores de desarrollo sostenible y las comunicaciones nacionales. Alcanzar un acuerdo sobre el propósito y los elementos para las comunicaciones harán que los datos sean más fácilmente accesibles. Los países con menor capacidad deberían recibir apoyo para la creación de capacidad y financiamiento.

Los principios de adaptación del Artículo 7.5 no se han mencionado mucho en este foro. Esperamos que el silencio signifique aprobación de buen modo: las acciones de adaptación deben ser impulsadas por el país, sensibles al género, participativas y totalmente transparentes... Y basadas en la ciencia disponible... Y el conocimiento de los pueblos indígenas... (no lo repetiremos todo). Casi 150 países ya han ratificado estos principios, y el suministro de información en las comunicaciones sobre cómo se abordan estos temas beneficiará a todos.

## ¡Traigan a la mesa las cuestiones de migración inducidas por el clima!

### Cómo puede CMNUCC co-pilotear el Acuerdo Climático de la Aviación

Las aerolíneas enfrentan un gran problema con los números cuando se trata del Sistema de Compensación y Reducción de Carbono para la Aviación Internacional (CORSIA) la medida global del sector prevista para compensar el crecimiento de las emisiones del sector por encima de los niveles de 2020.

Y es porque no estamos muy seguros de cómo se sumarán los números de CORSIA. A medida que las emisiones de las líneas aéreas continúan creciendo, las aerolíneas han de comprar un número creciente de compensaciones de otros sectores. Pero el Acuerdo de París hace que esto sea complicado, ya que todos los estados han presentado promesas que tienen como objetivo ser de toda la economía, y de aumento de la ambición en el tiempo. Por lo tanto, cuando una aerolínea compra una compensación, ¿cómo puede estar seguro de que la reducción de emisiones no está siendo reclamada por un estado o alguien más?

Hay muchas maneras en que CORSIA puede arruinar los números: por ejemplo, si la misma reducción de emisiones se vende a dos líneas aéreas diferentes, o se vende una vez, pero se reclama en otro lugar. Esto es preocupante porque: dado el mayor y creciente impacto climático del sector, necesita una medida de mitigación que pueda asegurar quién debe reclamar qué reducción.

La buena noticia es que los estados, las compañías aéreas y la sociedad civil están trabajando duro tratando de solucionar este problema. Sin embargo, la agencia de la ONU que ejecuta esta medida, la OACI, no puede resolver este problema por sí sola. ¡Es por eso que necesitamos que la UNFCCC y su APA vayan al rescate! ECO cree que saben algo sobre mercados de carbono y conteo de emisiones, por lo que deberían ayudar a las compañías aéreas a salir.

¿Cómo? Recordándole al sector de la aviación en la elaboración de sus normas, especialmente los asuntos contabilidad (artículo 4.13), mercados (artículo 6) y transparencia (artículo 13). La aviación va a ser un gran comprador de compensaciones. Si las Partes en la CMNUCC no añaden a sus inventarios de emisión una cantidad de emisiones igual a los créditos que "exportan" a la aviación internacional, tanto las Partes como las compañías aéreas traficarán con aire caliente.

Así que, venga UNFCCC: ¿será el copiloto perfecto para el CORSIA de la OACI?

### Texto o muerte

Llega un momento, en cada ronda de negociaciones, en el que crece el clamor por un texto de negociación. La decisión de pasar a negociaciones textuales no debe tomarse a la ligera. ECO conoce bien el impacto que tiene en nuestros queridos negociadores el primer vistazo de los corchetes en la pantalla. Inevitablemente, provoca la polarización, y la defensa a toda costa de cada una de sus valiosas creaciones textuales.

Pero tarde o temprano, en el camino hacia el paquete 2018, los negociadores tienen que morder la bala y sumergirse en el modo de negociación textual. Parece haber una oleada de entusiasmo por hacer esto durante la COP23 de noviembre. ECO argumentaría firmemente que es necesario llegar a un texto en la COP23. Teniendo en cuenta esto, las presentaciones y talleres necesitan ayudar a los países a dar el salto hacia el texto.

Reflexionando en las presentaciones y el taller, la Pre-COP debería reunir cuestiones políticas clave, tales como flexibilidad y diferenciación, para que los Ministros proporcionen una orientación clara a sus negociadores.

También está la cuestión de qué tipo de texto surgirá en la COP23 y cómo generar sus elementos. ¿Serán los párrafos propiamente texto legal? ¿O debería un texto más descriptivo que se convertiría en texto legal en una fecha posterior ser el primer paso? También, si los diferentes elementos avanzarán paralelamente en los diferentes grupos, o habrá un borrador consolidado para las reglas? ECO no tiene opiniones sólidas sobre estas dos opciones, pero las Partes deben dejar Bonn esta semana con una idea clara para guiar sus preparativos para una COP23 productiva.

El hecho que COP23 sea la primer COP bajo presidencia de un pequeño estado insular, Fidji, llama la atención sobre la difícil situación de aquellos que son más vulnerables a los efectos del cambio climático. Uno de los mayores impactos será la migración forzada de millones de personas, a medida que el nivel del mar suba y los desastres naturales crezcan y sean más frecuentes.

Recientemente, el miércoles pasado, Vanuatu fue golpeada por el ciclón Donna, y el ciclón Ella también estuvo cerca de golpear a Fidji. A medida que avanza el cambio climático, estos eventos extremos sólo se intensificarán, igual que otros efectos como desertificación, aumento del nivel del mar y erosión de suelo. Estos fenómenos expulsarán a millones de personas de sus hogares, a menudo sin esperanza de regreso. El Centro Internacional de Vigilancia de los Desplazamientos estima que unos 22,5 millones de personas ya están siendo desplazados cada año por el cambio climático. Las previsiones futuras indican que puede haber entre 200 millones y 1000 millones de migrantes climáticos en 2050. Estas migraciones inducidas por el cambio climático afectarán a los países en desarrollo, y también a los países desarrollados. Sin embargo, no todas las personas tienen la misma capacidad o posibilidad económica para reasentarse.

A la luz de esto, las conversaciones climáticas de la CMNUCC deben ser una arena para discutir la importante cuestión del desplazamiento inducido por el clima, especialmente ahora que el Acuerdo de París conectó explícitamente el cambio climático a los Derechos Humanos. Los derechos de las personas desplazadas deberían ser tema clave de discusión, que conduzca a la formular una mejor estructura de gobierno para ayudar a los países a hacer frente. Para ayudar a los países a limitar la migración forzada son esenciales medidas de adaptación eficaces y capacidad de resiliencia al cambio climático, así como una planificación cuidadosa y apoyo a la reubicación y al reasentamiento.

La cuestión de la migración inducida por el clima requiere una atención política y una negociación cuidadosas, que consideren cuestiones interdisciplinarias como los Derechos Humanos, derechos de las mujeres; preservación de la cultura y tradiciones, y seguridad alimentaria. Con un pequeño estado insular que es particularmente vulnerable a la migración inducida por el clima que preside la COP23, sólo sería apropiado que las Partes asuman la responsabilidad colectiva de destacar los desafíos que enfrentan los migrantes climáticos y la necesidad de medidas para proteger sus derechos, ambos bajo el CMNUCC, y en los procesos en curso de la ONU relacionados con la migración.

### Llevar la Ciencia al Foco de Atención

El sábado, ECO expresó sus expectativas sobre el diálogo de facilitación (FD 2018), destacándolo como la próxima gran oportunidad.

Una contribución importante para hacer del FD 2018 una gran oportunidad vendrá del Informe Especial del IPCC de 1,5 grados, que se espera sea adoptado en septiembre de 2018. Recordados las experiencias positivas con el Diálogo Estructurado de Expertos (SED), vehículo de entrega de los resultados del AR5 IPCC a la CMNUCC. El SED ayudó a comunicar las nuevas circunstancias científicas a los delegados. Entonces, ¿cuál será la mejor manera de llevar los resultados del IPCC al FD 2018?

Como la Segunda Revisión Periódica comenzará recién en 2019, es necesario otro procedimiento para extraer los resultados relevantes de la SR1.5 del IPCC y resumirlos en un informe a presentar al FD 2018.

Para ello, ECO hace un llamamiento a la Presidencia de Fidji de que el tema se discuta en COP 23, y sugiere que el diseño de FD2018 que se adopte allí, permita un espacio para aportes científicos sólidos de la SR1.5 del IPCC, teniendo en cuenta las lecciones extraídas del Diálogo Estructurado de Expertos. En las consultas oficiosas de composición abierta sobre el FD2018, se presentaron muchas propuestas constructivas, en particular Corea del Sur en nombre del EIG, sobre la manera en que el FD2018 podría beneficiarse de la iniciativa SR1.5 del IPCC.

Pero no es suficiente. ¿Recuerda el exitoso Foro de la INDC en Rabat antes de COP21? Sería útil organizar un foro similar y transparente sobre los resultados del IPCC SR1.5. Las partes y otros interesados no-Partes podrían obtener información sobre los impactos modelados de las vías de desarrollo de 1,5 grados y lo que se requiere para detener el calentamiento a 1,5 grados en preparación para el FD 2018 en la COP 24.