

# Катовице:

## Активизация мер в рамках Парижского соглашения

Специальный доклад МГЭИК по цели 1,5°C прозвучал тревожным сигналом, предупреждающим человечество о необходимости в срочном порядке принять меры для урегулирования климатического кризиса. Согласно докладу, потепление даже на половину градуса имеет огромное значение с точки зрения воздействий, это – больше, чем было известно ранее. Доклад также свидетельствует о том, что для некоторых сообществ и экосистем ситуация выходит за пределы возможности адаптации. Кроме того, в докладе продемонстрировано, что инструменты, необходимые для достижения цели Парижского соглашения по ограничению роста температуры на планете до 1,5°C, относятся к сфере науки и человеческому потенциалу. Это осуществимо с экономической и технической точки зрения, но нам понадобится политическая воля уже сегодня.

В 2018 году Глобальный саммит по борьбе с изменением климата (GCAS) объединил лидеров многочисленных стран и регионов, города, бизнес, инвесторов и гражданское общество, чтобы четко обозначить реформаторские действия, которые они уже осуществляют. Виртуальный климатический саммит, созданный климатически уязвимыми странами, дополнительно укрепил меры по борьбе с изменением климата в знак солидарности со всеми теми, кто наиболее подвержен этой угрозе. Теперь эстафета передается правительствам всех стран.

В этом году Стороны приняли участие в стимулирующем диалоге (далее диалог «Таланоа»), чтобы подвести итоги коллективных мер, направленных на достижение долгосрочной цели Парижского соглашения, и проинформировать Стороны о подготовке к пересмотру их Национально-определяемых вкладов (Nationally Determined Contributions). В рамках диалога «Таланоа» также были рассмотрены меры и поддержка на период до 2020 года. На 24-й Конференции сторон РКИК ООН (далее COP 24), в ходе диалога «Таланоа» на уровне министров, правительства намереваются поставить перед собой более амбициозные национальные цели, а также пересмотреть и улучшить свои Национально-определяемые вклады к 2020 году.

Инструменты имеют ключевое значение для более эффективной реализации мер по борьбе с изменением климата. Прогнозируется устойчивое и прозрачное финансирование (как государственное, так и частное), которое лежит в основе климатических мер и является необходимым для развивающихся стран в реализации их Национально-определяемых вкладов полном объеме и увеличении кредита доверия к режиму Парижского соглашения.

Подчеркивается жизненно важное значение полной ясности относительно предоставления финансирования. Заседание правления Зеленого климатического фонда одобрило процедуру пополнения капитала в 2019 году и направило четкий сигнал о том, что фонд возобновляет свою деятельность в обычном режиме с обязательством предоставить 1 млрд долларов США для финансирования мер по борьбе с изменением климата в развивающихся странах. На COP 24 нам понадобятся дополнительные сигналы и конкретные договоренности относительно прогнозируемости и ответственности, необходимые для обеспечения работы Парижского соглашения.

Парижское соглашение – это обещание гражданам, что правительства будут предпринимать коллективные климатические меры, чтобы защитить нас. На COP 24 в этом году правительства работают над тем, чтобы не позднее декабря 2018 года принять ключевые элементы руководства по внедрению Парижского соглашения. Соглашение является самым коллективным законодательным актом в истории человечества и вселяет надежду. В этом году настало время воспользоваться многосторонностью и активизировать меры в рамках Парижского соглашения путем утверждения жестких, справедливых и согласованных правил. Эти правила будут расширять возможности для использования Парижского соглашения в качестве основы для принятия странами коллективных мер по борьбе с изменением климата и постановки более амбициозных целей со временем.

## На COP 24 Стороны РКИК ООН должны реализовать стратегическую концепцию Парижского соглашения путем:

- принятия комплекса жестких, справедливых и согласованных руководящих принципов по укреплению режима Парижского соглашения и дорожной карты с целью окончательного урегулирования нерешенных вопросов;
- активизации мер и принятия обязательства по повышению амбициозности своих Национально-определяемых вкладов к 2020 году, в соответствии с климатической наукой;

## Для обеспечения как немедленных, так и долгосрочных мер, потребуется несколько компонентов:

### Повышение амбициозности для защиты человечества и планеты:

- Опираясь на сведения, изложенные в **Специальном докладе МГЭИК по цели 1,5°C**, диалог «Таланоа» **должен направить сильный сигнал для повышения амбициозности целей в области борьбы с изменением климата:** при помощи **решений COP**, ссылаясь на **пункты 23 и 24 Решения 1/CP.21**, с целью **улучшения текущих Национально-определяемых вкладов к 2020 году;** с учетом обсуждений и итогов диалога «Таланоа» в процессе пересмотра своих Национально-определяемых вкладов и прогресса, достигнутого с течением времени; а также при помощи промежуточного доклада сопредседателей о Путиях к действиям, в котором изложены конкретные и действенные шаги, дающие ответ на каждый из вопросов, поставленных в рамках Диалога, отдельно от технического резюме, подготовленного Секретариатом РКИК ООН;
- Несмотря на необходимость принятия в срочном порядке мер для предупреждения наихудших воздействий, климатически уязвимые страны уже сегодня сталкиваются с серьезными убытками и перемещением населения, которые требуют срочной поддержки. Через пять лет с момента учреждения на COP 19 **Варшавского международного механизма по потерям и ущербу (ВММ)** пришло время реализовать его в полном объеме. COP 24 должна разработать **общие руководящие принципы для пересмотра ВММ в 2019 году**, включая оценку потребностей в финансировании потерь и ущерба.

### Поддержка мер, направленных на обеспечение повышения амбициозности усилий:

- Страны-доноры должны решительно завить о коллективном национальном обязательстве **увеличить финансирование мер по борьбе с изменением климата до 100 млрд долларов США в год к 2020 году и дополнить его конкретными обязательствами**, в том числе, путем повторного подтверждения своих обязательств перед Зеленым климатическим фондом при помощи **направления политических сигналов об амбициозном пополнении фонда**, а также согласовать жесткие правила учета для финансирования мер в области борьбы с изменением климата, которые обеспечивают абсолютную прозрачность финансовой помощи, фактически предоставленной развивающимся странам для смягчения последствий, принятия адаптационных мер, а также компенсации

**потерь и ущерба.** Для выполнения этой задачи необходимо согласовать правила учета, которые обеспечат предоставление странами-донорами отчетов о суммах кредитов и правила других негрантовых инструментов, эквивалентных отчетам о предоставленных грантах, не допустить учета неконцессионных инструментов в качестве финансирования мер по борьбе с изменением климата, а также обеспечить учет финансирования исключительно в объеме, касающемся непосредственно мер по борьбе с изменением климата.

- Чтобы сделать финансирование мер по борьбе с изменением климата более предсказуемым, страны должны в полной мере выполнить положения Статьи 9.5 Парижского соглашения. Для выполнения этого условия необходимо, чтобы на CMA1-3 стороны согласовали процесс предоставления количественной и качественной информации согласно всем пунктам этой статьи. **Все страны-доноры должны согласиться предоставлять аналогичные типы информации до предоставления финансирования по каждому каналу и источнику, чтобы обеспечить сопоставимость и согласованность**, включая график и форму для подачи заявок.
- Стороны должны достичь согласия относительно структурного, комплексного и сбалансированного финансирования после 2025 года. **На COP 24 Специальная рабочая группа по Парижскому соглашению должна порекомендовать, чтобы CMA1 приняла процедуру обсуждения этой цели** и обеспечила достаточно времени Сторонам и наблюдателям для предоставления исходной информации. Эта процедура должна включать в себя четкий график согласования цели и стимулировать **техническое и научное участие всех органов Механизма финансирования Конвенции**, включая обновленную оценку потребностей и обзор финансирования мер по борьбе с изменением климата, которое было предоставлено в предыдущие годы, а также его эффективности.
- COP 24 должна обеспечить **Технологическую основу, которая гарантирует разработку и передачу технологий в первую очередь наиболее климатически уязвимым группам населения, обеспечивая сбалансированное решение вопроса технологической поддержки адаптационных мер и мер по смягчению последствий в области борьбы с изменением климата.** Периодическая оценка должна предусматривать сбор органами Технологического механизма данных для оценки его влияния на разработку и передачу технологий, а также его вклада в достижение целей Парижского соглашения.

### Сохранение смысла Парижского соглашения за счет согласования жестких и справедливых правил:

- Основной набор жестких и подлежащих исполнению руководящих принципов, которые основываются на существующих системах обеспечения прозрачности, будет иметь решающее значение для обеспечения доверия и стимулирования постановки более амбициозных целей;

- Для обеспечения прозрачности действий важно, чтобы Стороны методологически **предоставляли точную и достоверную информацию** относительно мер по инвентаризации парниковых газов, внедрению и достижению Национально-определяемых вкладов, адаптации и финансированию, которая позволяет другим негосударственным субъектам вносить свой вклад в формирование необходимой структуры;
- **Гибкость**, предусмотренная Системой повышенной прозрачности, должна быть **отражена в каждом компоненте** Системы повышенной прозрачности и использоваться в качестве **стимулирующего механизма, обеспечивающего постепенное продвижение к достижению цели с течением времени**. Сторонам следует согласовать минимальные уровни регулярности, объема и подробности предоставления сведений, а также руководящие принципы относительно применения гибкости.
- Сторонам следует принять конструктивные руководящие принципы относительно Национально-определяемых вкладов, в том числе рекомендации относительно характеристик Национально-определяемых вкладов, информации, указанной в Национально-определяемых вкладах в качестве пояснения к ним, прозрачности, понимания, а также принципов учета, которые применяются к Национально-определяемым вкладам. Рекомендации должны включать в себя приглашение Сторонам предоставлять информацию о том, каким образом аспекты, связанные с правами, включая гендерную проблематику, были учтены при планировании Национально-определяемых вкладов. Такие рекомендации могут быть дифференцированными, но не отдельными.
- **Разработка рекомендаций по учету на основе отчетов о результатах инвентаризации для REDD+ и LULUCF задолго до 2020 года.**
- Любая передача информации о сокращении международных выбросов должна способствовать повышению амбициозности Национально-определяемых вкладов. На COP 24 сторонам следует **поэтапно отказаться от гибких механизмов Киотского протокола и признания единиц выбросов по Киотскому протоколу для целей исполнения обязательств по сокращению выбросов, не связанных с Киотским протоколом.**
- При передаче информации о сокращениях международных выбросов **Сторонам следует избегать двойного учета в любой форме**, а также поддерживать и поощрять все Стороны к достижению целевых показателей сокращения выбросов в масштабах всей экономики согласно Статье 4.4 Парижского соглашения.

#### **Прочность Парижского соглашения сегодня и с течением времени:**

- Сторонам необходимо принять решение о **единых пятилетних общих сроках реализации Национально-определяемых вкладов** на COP 24 в соответствии со Статьей 4.1 Парижского

соглашения в целях повышения согласованности и сопоставимости Национально-определяемых вкладов, а также более эффективного использования возможностей, которые предлагает быстро меняющийся реальный мир, стимулирования скорейшего принятия действий, и **обеспечения оптимальной согласованности с климатическим режимом Парижского соглашения.**

- Сторонам необходимо финализировать общую концепцию **Глобальной инвентаризации (GST)** на COP 24. Чтобы способствовать реализации своей цели и повысить амбициозность концепции, которая должна включать следующие компоненты:
  - Достаточная **продолжительность в пределах 18-24 месяцев**, на протяжении которых некоторые этапы (например, сбор данных и технический анализ) могут совпадать по времени.
  - **Глобальную инвентаризацию следует разбить на рабочие направления, ориентированные на достижение трех долгосрочных целей Парижского соглашения, изложенных в Статье 2 (температура, сопротивляемость и финансовые потоки), в том числе рабочее направление по потерям и ущербу.**
    - Кроме того, средства реализации (финансирование, технологии и наращивание потенциала) следует рассматривать как многостороннюю проблему этих рабочих направлений.
    - Проведение инвентаризации «в соответствии с принципами справедливости» означает **отношение к справедливости как к главному вопросу** во всех рабочих направлениях, а также в отношении концепции Глобальной инвентаризации.
- Представление долгосрочных стратегий развития с низким уровнем выбросов парниковых газов в соответствии со статьей 4.19 Соглашения для осуществления перехода к будущему, совместимому с долгосрочными целями Парижского соглашения и Справедливого перехода (Just Transition).

#### **Активизация работы, которая выходит за рамки Парижского соглашения:**

- Деятельность **Koronivia Joint Work on Agriculture (KJWA)** должна позволить Сторонам и другим субъектам принимать меры, способствующие наращиванию адаптационного потенциала и снижению уязвимости к изменениям климата, справедливому достижению цели 1,5°C Парижского соглашения, а также гарантирующие продовольственную безопасность, права коренных народов и местных общин, гендерное равенство и права человека.
- COP 24 должна завершить работу над **эффективной практической реализацией Платформы местных общин и коренных народов**, вооружившись знаниями, полученными в ходе изучения надлежащей практики других международных площадок, при помощи коллективно согласованных принципов, и путем предоставления Платформе достаточных ресурсов для выполнения ее работы.

Международная климатическая сеть (CAN) является крупнейшей в мире сетью организаций гражданского общества, работающих вместе, чтобы стимулировать принятие правительствами мер, направленных на решение проблемы изменения климата. Сеть насчитывает свыше 1300 членов в более чем 120 странах.

## Working Group Co-Chairs

### Adaptation and Loss and Damage

Sven Harmeling, CARE International, [sharmeling@careclimatechange.org](mailto:sharmeling@careclimatechange.org)  
Harjeet Singh, Action Aid, [harjeet.singh@actionaid.org](mailto:harjeet.singh@actionaid.org)

### Agenda 2030

Diego Martín-Schutt, CAFOD, [dmartinez@cafod.org.uk](mailto:dmartinez@cafod.org.uk)

### Agriculture

Teresa Anderson, Action Aid, [Teresa.Anderson@actionaid.org](mailto:Teresa.Anderson@actionaid.org)  
Ram Kishan, Christian Aid, [ramkishan2000@gmail.com](mailto:ramkishan2000@gmail.com)

### Bunkers

Mark Lutes, WWF International, [mark.lutes@wwf.panda.org](mailto:mark.lutes@wwf.panda.org)

### Finance

Lucile Dufour, Réseau Action Climat France, [lucile.dufour@reseauactionclimat.org](mailto:lucile.dufour@reseauactionclimat.org)  
Kashmala Kakakhel, WEDO, [kashmalakakakhel@gmail.com](mailto:kashmalakakakhel@gmail.com)  
Eddy Pérez, CAN Canada, [eddy@climateactionnetwork.ca](mailto:eddy@climateactionnetwork.ca)

### Flexible Mechanisms

Andy Katz, Sierra Club, [andykatz@sonic.net](mailto:andykatz@sonic.net)  
Gilles Dufasne, Carbon Market Watch, [gilles.dufasne@carbonmarketwatch.org](mailto:gilles.dufasne@carbonmarketwatch.org)

### Global Stocktake

Eliza Northrop, WRI, [enorthrop@wri.org](mailto:enorthrop@wri.org)  
Naoyuki Yamagishi, WWF, [yamagishi@wwf.or.jp](mailto:yamagishi@wwf.or.jp)  
Christian Holz, CERP, [cholz@climate.works](mailto:cholz@climate.works)

### Long Term Strategies

Lina Dabbagh, CAN International, [ldabbagh@climatenetwork.org](mailto:ldabbagh@climatenetwork.org)  
Andreas Sieber, CAN International, [asieber@climatenetwork.org](mailto:asieber@climatenetwork.org)

### NGO Participation and Human Rights

Sébastien Duyck, CIEL, [duycks@gmail.com](mailto:duycks@gmail.com)

### REDD & LULUCF

John Lanchbery (†), RSPB, [john.lanchbery@rspb.org.uk](mailto:john.lanchbery@rspb.org.uk)  
Melanie Coath (interim), RSPB, [Melanie.Coath@rspb.org.uk](mailto:Melanie.Coath@rspb.org.uk)  
Peg Putt (interim), PFPI, [peg.putt@gmail.com](mailto:peg.putt@gmail.com)

### Science Policy

Manfred Treber, Germanwatch, [treber@germanwatch.org](mailto:treber@germanwatch.org)  
Reinhold Pape, Air Pollution and Climate Secretariat (AirClim), [reinhold.pape@snf.se](mailto:reinhold.pape@snf.se)  
Neth Elenita Dano, ETC Group, [neth@etcgroup.org](mailto:neth@etcgroup.org)

### Technology

Janice Meier, Sierra Club US, [jmeier@verizon.net](mailto:jmeier@verizon.net)

### Transparency

Nathan Cogswell, WRI, [Nathan.Cogswell@wri.org](mailto:Nathan.Cogswell@wri.org)  
Nobert Nyandire, [nobnyandire05@gmail.com](mailto:nobnyandire05@gmail.com)

For further information: [www.climatenetwork.org](http://www.climatenetwork.org)

Follow us on twitter: [@CANIntl](https://twitter.com/CANIntl)

Subscribe to our ECO newsletter: [www.climatenetwork.org/eco-newsletters](http://www.climatenetwork.org/eco-newsletters)

Contact: [policy@climatenetwork.org](mailto:policy@climatenetwork.org)