

Варшава: на пути в Париж

Благодаря ряду решений, принятых на 17-ой Конференции сторон Рамочной конвенции ООН в Дурбане (Южная Африка), страны подтвердили свою решимость справиться с проблемами изменения климата посредством ряда решений. Они продолжают строить свою политику на решениях 18-ой Конференции сторон в Дохе (Катар). Это намерение необходимо воплотить в жизнь, поскольку мировые выбросы продолжают подталкивать мир к потеплению до конца этого столетия на 4 градуса выше доиндустриальных значений.

Тем не менее, пределы Земли и, соответственно, критические точки ее экологической системы уже почти достигнуты. По всему миру наблюдаются разрушительные воздействия изменения климата в форме суперштормов, паводков, засух и усиленных экстремальных погодных событий. Влияние изменения климата выливаются в большие финансовые затраты, в то время, как мировая экономика продолжает переживать серьезный спад. Воздействия рассматриваются лишь частично, поскольку основная причина остается по-прежнему нерешенной.

Нехватка политической воли продолжает оставаться ключевым препятствием, сдерживающим прогресс в РКИК ООН. Несоответствие финансовых ресурсов стало сдерживающим фактором амбициозных действий по уменьшению воздействия. Это также уменьшило эффективность действия механизмов, предназначенных помочь миру справиться с воздействиями климатических изменений. Основные вопросы, такие как обеспечение справедливости, а также потери и ущерб, ожидают адекватного рассмотрения.

Пришло время, чтобы страны приблизились к пониманию реальности изменения климата. Насущная задача в данный момент – демонстрация руководства и мужество в принятии трудных решений. Отсутствие политической воли не должно больше препятствовать принятию решительных мер по борьбе с изменением климата.

CAN хочет напомнить сторонам, что безопасный вариант потепления на 2/1.5°C все еще осуществим и страны должны стремиться к нему на 19-ой Конференции в Варшаве. Осталось всего лишь две Конференции Сторон

для заключения климатического соглашения в 2015 году. Время очень важно и по-прежнему остается много нерешенных вопросов, где одним из ключевых моментов является недостаток доверия между странами.

19-ую Конференцию Сторон следует использовать, как начало работы в направлении справедливого, амбициозного и юридически обязывающего климатического мирового плана. CAN предлагает, чтобы КС-19, в качестве приоритета, занялась рассмотрением краткосрочного разрыва в финансировании и стремлениях для уменьшению воздействия. Это поможет построить доверительные отношения между сторонами и даст позитивный толчок к климатическому режиму после 2015 г.

Что можно сделать в краткосрочной перспективе на 19-ой Конференции сторон в Варшаве – Pre-2020

Уменьшение выбросов

- **Страны должны стремиться к пику глобальных выбросов до 2015 г.** Сторонам необходимо согласовать процесс принятия решения по глобальному пику выбросов в кратчайший срок.
- **Немедленное повышение обязательств развитых стран по уменьшению выбросов до 2020 года.**
- **Развивающиеся страны, которые еще не объявили о своих национально приемлемых планах по действиях для уменьшения воздействия на изменение климата, должны сделать это немедленно.**
- **Изучение средств, каким образом развивающиеся страны могли бы поспособствовать глобальным мерам по уменьшению воздействий на изменения климата, одновременно соблюдая свои дифференцированные обязанности и возможности. Адекватные стимулы посредством предоставления финансовых и прочих средств реализации** позволит высвободить дремлющий потенциал.
- **База для возобновляемых источников энергии и энергоэффективности**, которая позволяет РКИК ООН играть эффективную роль в содействии и координировании расширения возобновляемых источников энергии и энергоэффективности во всем мире.

- Демонстрировать сильную политическую поддержку взаимодополняющих мер, предпринимаемых в других многосторонних коллективных органах для сокращения выбросов, особенно в отношении постепенного сокращения ГФУ, сокращению выбросов от международных авиационных и морских перевозок и прекращения субсидий на ископаемые виды топлива.

Финансирование

- **ВСЕ** развитые страны должны заявить о том, какое климатическое финансирование они предоставляют в течении 2013-15 гг, и обязаться выполнить среднесрочную финансовую цель в размере \$60 млрд. в виде государственного финансирования за этот период.
- Конкретная дорожная карта для выполнения обязательства по достижению \$100 млрд. (в год) к 2020 году благодаря новым и дополнительным источникам государственного финансирования.
- Обязательство выделить, по крайней мере, 50% государственного финансирования на адаптацию.
- Немедленные и существенные обязательства перед Зелёным Климатическим Фондом, Адаптационным Фондом и Фондом для Наименее Развитых Стран.

Технология

- Предоставление долгосрочного финансирования для технологического механизма, используя соответственные оценки влияния технологий, а также анализ ключевых технологий, широкомасштабное применение которых обеспечит наибольшее и скорейшее устойчивое сокращение выбросов, и согласие с процессом, в результате которого будет разработан глобальный Технологический план действий в 2015 г.

REDD/ЗИЗЛХ

- REDD – ключ к сокращению выбросов однако, требуется значительное вливание финансов, поэтому следует расширить программу финансирования REDD+ в рамках Конференции Сторон, а также внести большую ясность в правила касающиеся ЗИЗЛХ и элементов вокруг REDD+.

Адаптация

- Мероприятия по адаптации следует немедленно расширить, включая финансирование адаптации, соглашение о следующей фазе Найробской рабочей программы, обязательства по проведению полной реализации Национальных программ по Адаптационным Действиям (NAPAs) и обеспечение требуемой поддержки наименее развитых стран, а также немедленно усилить поддержку уязвимых развивающихся стран в подготовке своих Национальных планов по адаптации (NAPs) в течении следующих нескольких лет.

Контуры Соглашения 2015 и элементы, необходимые для ускорения движения в этом направлении

Правые вопросы

- Предмет, структура и проект соглашения 2015 г. должны быть созвучны глобальному углеродному бюджету 1.5°С, включая цели и действия в рамках основных принципов справедливости, которые обеспечивает финансовую, технологическую поддержку и поддержку в развитии потенциала странам со слабым потенциалом.
- Соглашение 2015 должно укреплять, развивать и совершенствовать правила, уже согласованные в рамках Киотского протокола и Конвенции, включая прозрачность посредством общего и точного учета и эффективных процессов соответствия, уважающих принципы справедливости.
- Форма соглашения 2015 должна быть в виде справедливого, амбициозного и юридически обязывающего протокола.

Справедливость

- Не может быть амбициозной договоренности в 2015 г. без справедливости, как и справедливости без амбициозной договоренности 2015 года.
- Страны должны выразить согласие с Основными принципами справедливости, обеспечивающими, чтобы обязательства – как относительно мер по уменьшению воздействия, так и финансовой поддержки – объективно и точно оценивались в отношении установленных бюджетов глобальных выбросов и определенных оценок глобальной потребности в финансировании.
- CAN составил список из пяти показателей справедливости (адекватность, ответственность, способность, потребность в развитии и потребность в адаптации), которые вместе могут эффективно охватить принципы справедливости основанные на Конвенции.
- Поборники справедливости должны выступить вперед и возглавить процесс. На КС-19 необходимо провести круглый стол либо практикум, посвященный Основным принципам справедливости и показателям справедливости.
- КС-19 необходимо прийти к решению по ускоренной разработке Основных Принципов Справедливости, которые применимы ко всем сторонам и подразумевают независимый экспертный процесс.

Уменьшение выбросов

- Страны должны прийти к коллективному соглашению о дальне- и среднесрочных глобальных целях (2030, 2040, 2050). Эти цели следует прописать в юридически обязывающем соглашении 2015 г. и в их основе должна лежать строгая научная оценка.
- Все страны обязаны выдвинуть честные и адекватные обязательства по смягчению воздействия и соответствующим мерам на период после 2020 не

позже КС-20. Об обязательствах и мерах необходимо рапортовать с использованием общих правил учета для обеспечения прозрачности до КС-20, тем самым обеспечивая сопоставимость национальных обязательств.

Финансирование

- Организовать постоянное пространство для ведения переговоров по финансированию климатических мероприятий на высоком уровне в рамках КС.
- Обеспечить быстрый прогресс по следующим вопросам в отношении финансирования: адекватность и расширение, справедливость, дополнительность, согласованность, рационализация, прозрачность.
- Механизм обзора, благодаря которому оценивается адекватность существующих финансовых обещания и регулярно подвергаются пересмотру финансовые обязательства.
- Согласованная цель для государственного финансирования в течение 2020-2025 гг. и включение альтернативных источников финансирования, что будет содействовать увеличению государственного финансирования до необходимого размера.

Обзор

- Начало работы Совместной контактной группы (JCG) по Первому периодическому обзору. Стороны не должны лишь заниматься административно-хозяйственной работой, но **делать выводы из последних научных достижений, особенно отчета Рабочей группы-1 МГЭИК** путем проведения рабочих заседаний во время КС-19 по данному отчету.

Адаптация

- Соглашение 2015 должно признавать **что отсутствие стремления к уменьшению воздействия на изменение климата усугубляет потребности в адаптации самых бедных и уязвимых людей.**
- Необходимо исследовать варианты, выгоды и ограничения **глобальных целей адаптации.**
- Обучение благодаря развитию и реализации Национальных программ по Адаптационным Действиям (NAPAs) и Национальных планов по адаптации (NAPs) (NAPs) необходимо использовать в качестве ценных вкладов для нужд адаптации после 2020 г. Полная реализация NAPAs и NAPs должна стать ключом к этому.

Потери и ущерб

- Потери и ущерб должны быть неотъемлемой частью соглашения 2015 года.
- КС-19 должна установить международный механизм для решению вопросов потери и ущерба, и он должен быть полностью введен в действие КС-21.

REDD & ЗИЗЛХ

- Соглашение 2015 г. должно содержать **конкретные положения для продолжения REDD+.** Оно должно включать положения по финансированию результатов

на основании REDD+ (фаза 3) и обеспечивать, чтобы Канкунские защитные меры были полностью рассмотрены, соблюдены и осуществлены.

- Соглашение должно включать правила **общего учета, включая для ЗИЗЛХ,** с привязкой к территории, согласовываться с Конвенцией, и ссылаться на общий период или год, как и во всех остальных сферах.

Технологии

- Технологический механизм для применения согласованных принципов справедливости приоритизации Климатического технологического центра и сети (Climate Technology Centre and Network, CTCN) и других процессов Механизма Технологии (Technology Mechanism, TM).
- Подготовка **работающего ресурса для стран, чтобы определять любые новые технологии, которые они могут выбрать для внедрения, любые непредвиденные отрицательные воздействия на биологическое разнообразие или жизни людей.**
- Анализ **ключевых технологий,** развертывание которых принесет самое большое, быстрое, устойчивое сокращение выбросов и/или уменьшение барьеров устойчивости к внешним воздействиям. Вместе с этим следует провести **приоритизацию энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, в частности возобновляемых источников энергии не входящих в энергосистему** для поддержки устойчивости к внешним воздействиям, обеспеченной доступом к сельской энергетике.
- Разработка **глобального Технологического плана действий** в 2015 г.

Международные углеродные рынки

- **Доступ к международным углеродным рынкам** по новому договору должен быть ограничен странами, которые поставили перед собой достаточно амбициозные цели по сокращению выбросов и идущие в ногу с наукой и Общими принципами справедливости (Equity Reference Framework).
- Необходима **широкомасштабная реформа Механизма Чистого Развития и Совместной Реализации.**

Сельское хозяйство

- Исследовать возможные роли всех соответствующих механизмов РКИК ООН и Киотского протокола, которые могут **посодействовать достижению справедливого, с продовольственной безопасностью, устойчивого к внешним воздействиям сельского хозяйства.**

Международная рабочая сеть по вопросам изменения климата (Climate Action Network International, CAN-I) является крупнейшей в мире сетью организаций гражданского общества, работающих совместно над содействием правительству в мерах по борьбе с изменением климата, имеет более 700 членов в более чем 90 странах мира. climatenetwork.org

CAN Secretariat Contacts

Wael Hmaidan, Director, whmaidan@climatenetwork.org
Liga Efeja, Executive Assistant, lefeja@climatenetwork.org
Siddharth Pathak, International Policy Coordinator, spathak@climatenetwork.org
Samantha Harris, Policy Officer, sharris@climatenetwork.org
Geoff Keey, Global Campaign Coordinator, gkeey@climatenetwork.org
Wawa Wang, Campaign Coordinator, wwang@climatenetwork.org
Ria Voorhaar, Communications Coordinator, rvoorhaar@climatenetwork.org
Ashwini Prabha-Leopold, International Communications Coordinator, aprabha@climatenetwork.org
Sarah Strack, Network Development Manager, sstrack@climatenetwork.org
Montana Brockley, Operations Manager, mbrockley@climatenetwork.org

CAN Regional & National Nodes

AFRICA

Eastern Africa

Geoffrey Kamese,
kameseus@yahoo.com

Uganda

Isaac Kabongo,
kaboisaack@gmail.com

North Africa (Maghreb)

Madyoury Tandia,
madyoury@gmail.com

Southern Africa

Rajen Awotar,
maudesco@intnet.mu

South Africa

Sandile Ndawonde,
sandile@greennetwork.org.za
Richard Worthington,
rworthington@wwf.org.za

Western Africa

Emmanuel Seck,
ssombel@yahoo.fr

AMERICAS

Canada

Christian Holz, cholz@climateactionnetwork.ca

Latin America

Enrique Maurtua
Konstantinidis,
enriquemk@yahoo.com

Brazil

Rubens Born,
rubensborn@gmail.com

Mexico

Ana Romero, ana.romero.salcedo@gmail.com

United States

Peter Bahouth, peterb@climatenetwork.org

ASIA

China

Bi Xinxin, bixinxin@cango.org

Japan

Kimiko Hirata,
khirata@kiconet.org

South Asia

Sanjay Vashist,
Sanjay@cansouthasia.net

Southeast Asia

Wanun Permpibul,
wanunp@yahoo.com

EUROPE

Eastern Europe, Caucasus and

Central Asia

Iryna Stavchuk,
iryna.stavchuk@necu.org.ua

Europe

Wendel Trio, wendel@caneurope.org

France

Morgane Creach,
morgane@rac-f.org
Alix Mazounie, alix@rac-f.org

PACIFIC & OCEANIA

Australia

Anna Malos,
anna@cana.net.au

Cook Islands

David Ngatae,
cookscan@gmail.com

Tuvalu

Pulafagu Toafa,
pula_toafa@yahoo.com.au

Pacific

Ben Namakin,
tammy.ahleiomi@gmail.com

CAN Working Group Co-Chairs

Adaptation

Sven Harmeling,
CARE International,
sharmeling@careclimatechange.org
Harjeet Singh, Action Aid,
harjeet.singh@actionaid.org

Finance

Steve Herz, Sierra Club US,
Steve.herz@sierraclub.org
Alix Mazounie, RAC-France,
alix@rac-f.org

REDD & LULUCF

Gaines Campbell,
Fundação Esquel Brasil,
gaines1705@gmail.com
John Lanchbery, RSPB,
john.lanchbery@rspb.org.uk

Flex Mechs

Anja Kollmuss,
Carbon Market Watch,
anja.kollmuss@carbonmarketwatch.org

Mitigation

Tirthankar Mandal, CANSA,
tirthankar@cansouthasia.net
Naoyuki Yamagishi,
WWF Japan,
yamagishi@wwf.or.jp

Bunkers

Mark Lutes,
WWF International,
marklutes@wwf.panda.org

Technology

Janice Meier, Sierra Club US,
jsmeier@verizon.net
Dyebo Shabalala, IGIR,
dalindyebo.shabalala@maastrichtuniversity.nl

Review

Manfred Treber, Germanwatch,
Treber@germanwatch.org
Pat Finnegan, Grian,
coord@grian.ie

MRV

Niranjali Amerasinghe, CIEL,
namerasinghe@ciel.org
Sudhir Barnala,
ssbarnala@gmail.com

Legal

Srinivas Krishnaswamy,
srinivas@vasudhaindia.org
Alex Hanafi, EDF,
ahanafi@edf.org

Agriculture

Geoffrey Evans, Humane
Society International,
gevans@hsi.org
Ram Kishan, Christian Aid India,
ramkishan2000@gmail.com

Effort sharing

Tom Athanasiou, ECO Equity,
toma@ecoequity.org
Uthra Radhakrishnan, CSE,
uthra@cseindia.org
Rixa Schwarz, Germanwatch,
schwarz@germanwatch.org

Fossil Fuel Subsidies

David Turnbull,
Oil Change International,
david@priceofoil.org

Post-2015 SDGs

Samantha Harris,
CAN-International,
sharris@climatenetwork.org
Wael Hmaidan,
CAN-International,
whmaidan@climatenetwork.org