

# Pacific COP: Solidaridad y Acción para cumplir la Promesa de París

Los impactos del cambio climático se están desarrollando ante nuestros ojos. El 2017 parece listo para unirse a los tres años anteriores como los cuatro años con mayor temperatura de la historia. El aumento de los fenómenos meteorológicos extremos está causando un daño incalculable, agitación y pérdida de vidas, con costos posteriores que ascienden a miles de millones de dólares. El tiempo para el debate ha terminado. Se necesita una acción internacional urgente para limitar el calentamiento a 1.5° C, y la ventana de oportunidad para lograr esto se está cerrando rápidamente. Si bien el lobby de los combustibles fósiles y los intereses creados todavía retrasan la acción urgente, numerosos gobiernos, empresas y comunidades locales están tomando medidas con las inversiones en energía renovable rompiendo nuevos récords en eficiencia y competitividad financiera. La revolución climática está comenzando, pero debe ser más rápida y más ambiciosa.

Este año ha sido la primera vez que una isla del Pacífico ocupa la presidencia de la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC - COP 23). Como comunidades en la primera línea del cambio climático, Fiji y las Islas del Pacífico están experimentando impactos climáticos cada vez más brutales, pero también son reconocidos campeones internacionales de acción climática. La Presidencia Fiji de la COP23 ofrece una gran oportunidad para aumentar urgentemente la ambición global, junto con la acción nacional de todos los estados naciones para implementar el Acuerdo de París de la CMNUCC adoptado en la COP 21 en 2015.

La COP 23 marca dos años desde que los estados nación del mundo se unieron en la COP 21 para adoptar el Acuerdo de París. Esta fue una promesa de acción climática colectiva que suscitó una esperanza real a través de sus ambiciosos y colaborativos objetivos climáticos, particularmente el compromiso de perseguir esfuerzos para limitar el aumento

de la temperatura global a 1,5 ° C de niveles preindustriales. Ante los impactos cada vez más fuertes del cambio climático, el Acuerdo de París brinda la oportunidad de ofrecer reducciones de emisiones urgentes, apoyo para la adaptación y pérdidas y daños, y apoyo financiero y tecnológico para permitir que todos actúen. Esta 'Promesa de París' otorgada en diciembre de 2015 permitió el impulso político que continuó desarrollándose a lo largo de 2016 hasta el actual COP 23. Ahora que debemos hacer realidad la entrega del Acuerdo de París, los países deben cumplir los compromisos nacionales sobre sus Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC, por sus siglas en inglés) e ir más allá, más rápido y más profundo para ofrecer una acción climática colaborativa mediante la reducción de emisiones, el apoyo a la adaptación y la lucha contra pérdidas y daños.

En 2017, el Acuerdo de París pasó su primera prueba de resistencia cuando, frente a la actual administración de los

EE.UU. señalando su intención de socavar los valores centrales del Acuerdo y retirarse de él unilateralmente, los países y las partes interesadas retrocedieron con una respuesta global unánime señalando que el Acuerdo de París no es negociable. El mensaje es claro en señalar que cualquier Parte que debilite su ambición no es compatible con los principios del Acuerdo. La Promesa de París fue construida con un ambiente de confianza y colaboración entre todos los países. Esta primera COP del Pacífico, con sede en Bonn, Alemania, debería alentar a todas las Partes a fortalecer las alianzas entre los actores y los países con diferentes niveles de vulnerabilidad y desarrollo económico.

En la COP 23, las Partes de la CMNUCC deben realizar la visión de París haciendo un progreso sustancial en todos los temas del Programa de Trabajo del Acuerdo. **El desarrollo de un borrador desde cero de las directrices de implementación, en forma de texto, será un hito clave para medir el éxito. La COP 23 también debe sentar las bases, en forma de una hoja de ruta, para un diálogo de facilitación exitoso en 2018 para evaluar el progreso colectivo hacia los objetivos del Acuerdo de París y las indicaciones de las implicaciones para las NDCs revisadas.**

**Varios elementos serán necesarios para crear las condiciones adecuadas para permitir la acción inmediata y de más largo plazo:**

#### **ELEVANDO LA AMBICIÓN PARA EVITAR EL AUMENTO DE LOS IMPACTOS:**

- **El Mecanismo de Ambición** consta de tres elementos: un diálogo facilitador de Talanoa en 2018 (FD2018), para evaluar el progreso colectivo en una trayectoria de 1.5 °C y aumentar la ambición a partir de entonces; una segunda revisión periódica para traducir la ciencia en política y una evaluación global para aumentar la ambición cada 5 años. Se debe lograr un progreso integral en el diseño de estos elementos en la COP 23 para asegurar que cumplan con el potencial de aumento de la ambición que encarnan.
- **Pérdidas y daños:** CAN cree que la primera COP del Pacífico es una oportunidad única para que el WIM implemente plenamente su mandato. Esto incluye generar y proporcionar financiamiento para pérdidas y daños, incluso de fuentes innovadoras, adoptando un plan de trabajo quinquenal más fuerte para el WIM que el aprobado por el ExCom en octubre, ordenando al WIM y al SCF para que elaboren modalidades para una contabilidad clara y transparente de las finanzas, y proporcionar financiación adecuada para implementar el mandato del WIM.
- **Adaptación:** La adaptación debe ser parte del mecanismo de ambición. Para que esto suceda, se deben adoptar pautas claras para las comunicaciones de adaptación para 2018 y el Objetivo Global de Adaptación necesita ser operacionalizado. También se debe iniciar una revisión más exhaustiva de los acuerdos institucionales sobre adaptación, incluidos los Planes Nacionales de Adaptación

(NAPs) y determinar si son aptos para el propósito.

- **Agricultura:** Para mejorar la implementación del Acuerdo de París e identificar y catalizar medidas para abordar las lagunas en el conocimiento, la investigación, la acción y el apoyo, la COP 23 debe establecer un Programa de Trabajo conjunto del SBSTA / SBI sobre Agricultura y Seguridad Alimentaria.

#### **SOPORTE PARA LA ACCIÓN PARA PERMITIR UNA MAYOR AMBICIÓN:**

- **Financiamiento:** La COP 23 debería dar como resultado un avance hacia el aumento de la financiación climática a US\$ 100 mil millones al año para 2020 con miras a ser incrementado en 2025, avanzar en la movilización de financiamiento privado en los países en desarrollo y mejorar la transparencia de las finanzas movilizadas y dada a disposición. El desequilibrio entre la mitigación y la financiación de la adaptación también debe reconocerse y conducir a una mayor financiación para la adaptación y la confirmación de que el Fondo de Adaptación servirá al Acuerdo.
- **Tecnología:** El Marco de Tecnología debe garantizar el apoyo a la tecnología climática para alcanzar el objetivo de implementar con éxito las NDCs. Con este fin, la evaluación periódica debe incluir métricas e indicadores que permitan a los países tomar decisiones informadas y predecir las necesidades de los países en desarrollo para las tecnologías de transformación.

#### **TRANSPARENCIA DE ACCIÓN Y SOPORTE:**

- **Marco de Transparencia Mejorado:** Un conjunto básico de directrices sólidas y ejecutables en las que se basan y mejoran los sistemas existentes de transparencia, hacia un marco común, es fundamental para impulsar la ambición. Las modalidades, procedimientos y directrices (MPGs) deberían garantizar que las Partes presenten información cualitativa y cuantitativa precisa y suficiente sobre adaptación, finanzas, políticas y medidas, y proyecciones.
  - **Transparencia de Acción:** Los MPGs deben incluir la transparencia de la mitigación y la adaptación, y deben ser lo suficientemente amplios como para tener en cuenta los diferentes tipos de NDC para proporcionar información actualizada y relevante al inventario global.
  - **Transparencia del Apoyo:** Los conceptos clave de las modalidades para la financiación climática contable deben identificarse en la COP 23, incluida una guía adicional sobre cómo informar el apoyo no financiero. Se debe brindar apoyo a los países en desarrollo que les permitan cumplir con los estándares comunes del marco de transparencia.

- **Flexibilidad en el Marco de Transparencia:** CAN alienta a las Partes a reconocer la flexibilidad de diferentes maneras para los países que lo necesitan y al mismo tiempo alienta a las Partes a elaborar MPGs que puedan ser implementados por todas las Partes que garanticen niveles máximos de detalle, precisión y comparabilidad.
- **Contabilidad de la Silvicultura Agrícola y otros Usos de la Tierra (AFOLU):** CAN considera esencial que todas las Partes rindan cuentas de las emisiones y absorciones de AFOLU en todos los sectores de uso de la tierra de forma comparable y transparente utilizando las metodologías provistas en las Directrices del IPCC de 2006 y años base, consistentes con NDC medidas utilizando metodologías acordadas.
- **Contabilidad de Transferencias Internacionales:** CAN considera que cualquier transferencia de unidades internacionales debería ayudar a mejorar la ambición de los NDC. Esto puede lograrse asegurando que las directrices para el Artículo 6 eviten el doble conteo y estén en línea con los objetivos de transparencia, ambición mejorada, integridad ambiental, derechos humanos y desarrollo sostenible.
- **Contabilidad del Transporte Marítimo y Aéreo Internacional:** Las Partes deben tomar urgentemente acción a través de medidas nacionales, bilaterales, regionales y multilaterales para reducir las emisiones del transporte y asegurarse de que la Organización Marítima Internacional (OMI) y la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) otorguen medidas adecuadas y esfuerzos en el FD2018. Las Partes también deben incluir información sobre quema de combustible de bunker y trabajo de transporte relevante en sus NDCs, así como asegurarse de que el uso de cualquier resultado de mitigación garantice la integridad ambiental y no se cuente doblemente.
- **Participación de la Sociedad Civil:** El espíritu "talanoa" de Fiji debe servir a las Partes con un marco a más largo plazo para deliberaciones fructíferas y equilibradas. En particular, se debe garantizar la participación activa de la sociedad civil durante el proceso FD2018, el desarrollo de directrices para la evaluación global, el marco de transparencia, las deliberaciones sobre el Artículo 6 y el desarrollo y la implementación de estrategias a largo plazo.
- **Plan de Acción de Género y Plataforma de Pueblos Indígenas:** Este año el Plan de Acción de Género debe ser adoptado y la Plataforma de Comunidades Locales y Pueblos Indígenas debería ponerse en funcionamiento para asegurar que aquellos que puedan ser víctimas del cambio climático estén siendo empoderados.

#### **ROBUSTEZ DEL ACUERDO DE PARÍS AHORA Y EN EL TIEMPO:**

- **Estrategias a Largo Plazo y Agenda de Acción:** Para alentar una mayor ambición y adopción temprana de vías de baja emisión de carbono, todos los países deberían presentar estrategias a largo plazo lo antes posible, siguiendo un proceso de planificación plenamente participativo, con los países del G20 liderando el camino para presentarlo adecuadamente antes de 2020. Las estrategias deben incluir los años pico planificados de los países, el año en que esperan lograr un equilibrio de fuentes y sumideros, y los detalles de las condiciones o apoyo necesarios.

Limitar el calentamiento global a 1.5 °C requerirá un aumento urgente y acelerado de la acción previa a 2020 sobre mitigación, adaptación y medios de implementación.

Climate Action Network International (CAN) es la red de organizaciones de la sociedad civil más grande del mundo que trabajan juntas para promover la acción gubernamental para enfrentar la crisis climática, con más de 1100 miembros en más de 120 países.

## Working Group Co-Chairs

### Adaptation and Loss and Damage

Camilla Born, E3G, [camilla.born@e3g.org](mailto:camilla.born@e3g.org)  
Sven Harmeling, CARE International, [sharmeling@careclimatechange.org](mailto:sharmeling@careclimatechange.org)  
Harjeet Singh, Action Aid, [harjeet.singh@actionaid.org](mailto:harjeet.singh@actionaid.org)

### Agenda 2030

Diego Martín-Schutt, CAFOD, [dmartinez@cafod.org.uk](mailto:dmartinez@cafod.org.uk)

### Agriculture

Teresa Anderson, Action Aid, [teresa.anderson@actionaid.org](mailto:teresa.anderson@actionaid.org)  
Ram Kishan, Christian Aid, [ramkishan2000@gmail.com](mailto:ramkishan2000@gmail.com)

### Finance

Lucile Dufour, Réseau Action Climat France, [lucile@rac-f.org](mailto:lucile@rac-f.org)  
Kashmala Kakakhel, WEDO, [kashmalakakakhel@gmail.com](mailto:kashmalakakakhel@gmail.com)  
Eddy Pérez, Climate Reality, [eperez@climateresality.ca](mailto:eperez@climateresality.ca)

### Flexible Mechanisms

Aki Kachi, Carbon Market Watch, [aki.kachi@carbonmarketwatch.org](mailto:aki.kachi@carbonmarketwatch.org)  
Andy Katz, Sierra Club, [andykatz@sonic.net](mailto:andykatz@sonic.net)

### Global Stocktake & Facilitative Dialogue

Christian Holz, CAN Canada, [cholz@climate.works](mailto:cholz@climate.works)  
Eliza Northrup, WRI, [enorthrop@wri.org](mailto:enorthrop@wri.org)  
Naoyuki Yamagishi, WWF Japan, [yamagishi@wwf.or.jp](mailto:yamagishi@wwf.or.jp)

For further information: [www.climatenetwork.org](http://www.climatenetwork.org)

Follow us on twitter: [@CANIntl](https://twitter.com/CANIntl)

Subscribe to our ECO newsletter: [www.climatenetwork.org/eco-newsletters](http://www.climatenetwork.org/eco-newsletters)

Contact: [policy@climatenetwork.org](mailto:policy@climatenetwork.org)

### NGO Participation

Sébastien Duyck, CIEL, [duycks@gmail.com](mailto:duycks@gmail.com)  
Nhattan Nguyen, CAN-Rac Canada, [nhattan@climateactionnetwork.ca](mailto:nhattan@climateactionnetwork.ca)

### REDD & LULUCF

John Lanchbery, RSPB, [john.lanchbery@rspb.org.uk](mailto:john.lanchbery@rspb.org.uk)

### Science Policy

Neth Dano, ETC Group, [neth@etcgroup.org](mailto:neth@etcgroup.org)  
Reinhold Pape, Air Pollution and Climate Secretariat, [reinhold.pape@snf.se](mailto:reinhold.pape@snf.se)  
Manfred Treber, Germanwatch, [treber@germanwatch.org](mailto:treber@germanwatch.org)

### Shipping and Aviation

Mark Lutes, WWF International, [marklutes@wwf.panda.org](mailto:marklutes@wwf.panda.org)  
Kelsey Perlman, Carbon Market Watch, [kelsey.perlman@carbonmarketwatch.org](mailto:kelsey.perlman@carbonmarketwatch.org)

### Technology

Janice Meier, Sierra Club US, [jsmeier@verizon.net](mailto:jsmeier@verizon.net)

### Transparency

Enrique Maurtua Konstantinidis, IndyACT, [enriquemk@yahoo.com](mailto:enriquemk@yahoo.com)  
Neoka Naidoo, SACAN, [neoka.naidoo@googlemail.com](mailto:neoka.naidoo@googlemail.com)