

КС под председательством правительства Фиджи: Солидарность и действия для исполнения обязательств в рамках Парижского соглашения

Воздействия изменения климата развиваются на наших глазах. Все идет к тому, что 2017 год станет четвертым (помимо трех предыдущих лет) самым теплым годом за всю историю наблюдений. Увеличение регулярности экстремальных погодных явлений приводит к беспрецедентному ущербу, потрясениям и человеческим жертвам, а расходы, причиняемые ими, достигают миллиардов долларов. Время дискуссий закончилось. Международное сообщество должно в срочном порядке принять меры с целью ограничения роста средней температуры на планете величиной 1,5°C, но возможности для этого быстро тают. Пока лоббисты ископаемого топлива и заинтересованные круги по-прежнему сдерживают принятие срочных мер, многие правительства, компании и местные общины предпринимают соответствующие действия, а инвестиции в возобновляемую энергию установили новый рекорд с точки зрения энергоэффективности и финансовой конкурентоспособности. Климатическая революция начинается, но она должна осуществляться быстрее, активнее и преследовать более амбициозные цели.

Конференция Сторон (КС 23) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), которая состоится в этом году, впервые в истории будет проводиться под председательством тихоокеанского островного государства. Как сообщества, находящиеся на передовой борьбы с изменением климата, Фиджи и Океания ощущают на себе все более жесткие воздействия изменения климата, а также признаны международными лидерами в принятии мер по борьбе с изменением климата. КС 23 под председательством Фиджи предоставляет прекрасную возможность в срочном порядке установить более амбициозные глобальные цели, согласованные с внутренними мерами всех национальных государств по осуществлению Парижского соглашения РКИК ООН, принятого на КС 21 в 2015 году.

КС 23 состоится через два года после того, как национальные государства всего мира выступили единым фронтом для принятия Парижского соглашения на КС 21. Соглашение предусматривало принятие коллективных мер по борьбе с изменением климата, которые вызвали реальную надежду благодаря их амбициозным и коллективным климатическим

целям, в частности, речь идет об обязательстве достичь цели по ограничению роста средней температуры на планете величиной 1,5°C по сравнению с доиндустриальными уровнями. Принимая во внимание все более жесткие воздействия изменения климата, Парижское соглашение предоставляет возможность обеспечить в срочном порядке сокращение выбросов парниковых газов, принятие адаптационных мер и мер, направленных на решение проблемы потерь и ущерба, а также оказание финансовой и технологической помощи, которая является необходимой для того, чтобы все заинтересованные лица могли принять соответствующие меры. Эти «Парижские обязательства», принятые в декабре 2015 года, дали политический толчок, который усиливался на протяжении 2016 года и вплоть до КС 23, которая состоится в этом году. Теперь мы должны воплотить в жизнь цели Парижского соглашения. Страны должны исполнить свои обязательства по осуществлению их Национальных вкладов и предпринимать дополнительные, более активные и комплексные действия с целью обеспечения принятия совместных мер по борьбе с изменением климата за счет сокращения выбросов, поддержки адаптационных мер, а также решения проблемы потерь и ущерба.

В 2017 году Парижское соглашение выдержало свой первый экзамен на прочность, когда, несмотря на сигнал действующей администрации США о намерении подорвать основные ценности Соглашения и выйти из него в одностороннем порядке, страны и заинтересованные лица единодушно выразили всеобщее мнение, что необходимость выполнения Парижского соглашения не подлежит сомнению. Данный сигнал четко дает понять, что любая Сторона, которая понижает амбициозность своих целей, нарушает принципы Соглашения. Обязательства в рамках Парижского соглашения были построены на принципах доверия и сотрудничества между всеми странами. Эта первая КС под председательством Тихоокеанского государства, которая состоится в Бонне, Германия, должна мотивировать все Стороны укрепить сотрудничество между субъектами и странами с различным уровнем уязвимости и экономического развития.

На КС 23 Стороны РККИК ООН должны реализовать концепцию Парижского соглашения, добившись существенного прогресса по всем пунктам повестки дня в рамках Рабочей программы Парижского соглашения. **Разработка (в текстовом формате) первоначального проекта руководящих принципов по осуществлению станет важным промежуточным результатом для оценки успеха. КС 23 должна также заложить основу в виде дорожной карты для успешного ведения стимулирующего диалога в 2018 году с целью оценки всеобщего прогресса в достижении целей Парижского соглашения и выявления предпосылок для пересмотра Национальных вкладов.**

Чтобы создать условия, необходимые для принятия как неотложных, так и долгосрочных мер, понадобятся определенные компоненты:

Повышение амбициозности во избежание усиления воздействий:

- **Механизм амбициозности** состоит из трех компонентов: Стимулирующий диалог «Таланоа» в 2018 году (СД2018), цель которого заключается в оценке всеобщего прогресса в области достижения цели 1,5°C и повышения амбициозности дальнейших усилий; второй периодический обзор для внедрения научных достижений в политику; и глобальная инвентаризация с целью повышения постановки более амбициозных целей через каждые 5 лет. Необходимо достичь комплексного прогресса в разработке этих компонентов на КС 23 с целью реализации ими их потенциала в области повышения амбициозности.
- **Потери и ущерб:** CAN считает, что первая КС под председательством Тихоокеанского государства предоставляет уникальную возможность Варшавскому международному механизму по потерям и ущербу в результате воздействия изменения климата (ВММ) выполнить свой мандат. В частности, речь идет о формировании и предоставлении финансирования для реализации мер по решению проблемы потерь и ущерба, в том числе из инновационных источников, принятии более эффективного пятилетнего плана работы ВММ по сравнению с тем, который был

одобрен Исполнительным комитетом в октябре, поручении ВММ и Постоянному комитету по финансам (ПКФ) разработать условия для понятного и прозрачного учета финансирования, выделяемого на решение проблемы потерь и ущерба, а также обеспечении должного финансирования для осуществления мандата ВММ.

- **Адаптация:** Адаптация должна стать частью механизма амбициозности. Для этого к 2018 году необходимо принять четкие руководящие принципы по осуществлению коммуникаций в области адаптации, а также активировать Глобальную цель в области Адаптации. Необходимо также инициировать комплексный анализ институциональных механизмов по адаптации, включая Национальные планы адаптации (НПА) к изменению климата, чтобы определить, соответствуют ли они задачам, которые стоят перед ними.
- **Сельское хозяйство** В целях активизации осуществления Парижского соглашения, выявления и стимулирования мер по устранению пробелов в знаниях, исследованиях, действиях и помощи, на КС 23 должна быть создана совместная Рабочая программа ВОКНТА/ВОО по сельскому хозяйству и продовольственной безопасности.

Поддержка мер, направленных на обеспечение повышения амбициозности усилий:

- **Финансирование:** КС 23 должна обеспечить достижение прогресса в рамках цели по увеличению объема финансирования мер по борьбе с изменением климата до 100 млрд долларов США в год к 2020 году, которая должна быть увеличена к 2025 году, а также прогресса в части привлечения частных инвестиций в развивающихся странах и повышение прозрачности привлеченного и предоставленного финансирования. Необходимо также признать несбалансированность финансирования мер по сокращению выбросов и адаптационных мер и, соответственно, увеличить объем финансирования адаптационных мер и подтвердить, что Адаптационный фонд будет использоваться в целях Соглашения.
- **Технологии:** Технологическая основа должна обеспечить поддержку климатических технологий, направленных на достижение цели по успешному выполнению Национальных вкладов. Соответственно, периодическая оценка должна предусматривать критерии и показатели, которые позволят странам принимать осознанные решения и прогнозировать потребности развивающихся стран в технологиях осуществления перехода.

Прозрачность действий и помощи:

- **Повышение стандартов прозрачности:** Основной набор надежных и осуществимых руководящих принципов, которые основываются на существующих системах обеспечения прозрачности и в целом

повышают их эффективность, имеет решающее значение для стимулирования постановки более амбициозных целей. Методы, процедуры и руководящие принципы (МПП) должны обеспечивать представление Сторонам точной и достаточной (как с точки зрения качества, так и количества) информации об адаптации, финансировании, политиках, мерах и прогнозах.

- **Прозрачность мер:** МПП должны обеспечивать прозрачность мер по снижению выбросов и адаптации, а также быть достаточно широкими, чтобы учитывать различные типы Национальных вкладов, с целью предоставления обновленной и релевантной информации для глобальной инвентаризации.
 - **Прозрачность помощи:** На КС 23 должны быть определены ключевые принципы методов учета климатического финансирования, в том числе дальнейшие рекомендации относительно предоставления отчетности о нефинансовой помощи. Следует предоставить помощь развивающимся странам, которая позволит им соблюдать общепринятые стандарты системы прозрачности.
 - **Адаптивность системы прозрачности:** CAN призывает Стороны признать необходимость адаптивности в различных вариантах для стран, которые в ней нуждаются, и в то же время рекомендует Сторонам разработать МПП, которые могут быть внедрены всеми Сторонами и обеспечат максимальные уровни детализации, точности и сопоставимости.
- **Учет использования земель лесного фонда, сельскохозяйственных и прочих земель:** CAN считает крайне важным, чтобы все Стороны вели учет выбросов и выносов земель лесного фонда, сельскохозяйственных и прочих земель во всех секторах землепользования при помощи сопоставимых и прозрачных методов с использованием методологий, предусмотренных Руководящими принципами МГЭИК от 2006 года, и базовых лет, совместимых с Национальными вкладами, измеряемых при помощи согласованных методологий.
 - **Учет международных платежей:** CAN полагает, что любое международное финансирование должно способствовать повышению амбициозности Национальных вкладов. Этого можно достичь за счет руководящих принципов по осуществлению Статьи 6, которые бы не допускали двойного учета и соответствовали целям в области прозрачности, повышения амбициозности усилий, экологической сознательности, защиты прав человека и устойчивого развития.

- **Учет международных авиационных перевозок и перевозок, осуществляемых другими видами транспорта:** Сторонам следует в срочном порядке принять меры в рамках национальных, двусторонних, региональных и многосторонних механизмов по сокращению транспортных выбросов и обеспечить, чтобы Международная морская организация (ИМО) и Международная организация гражданской авиации (ИКАО) вели должный учет мер и усилий в рамках СД2018. Стороны также должны вести учет данных о сжигании флотского топлива и соответствующих мерах в области транспорта в своих Национальных вкладах, а также обеспечить гарантирование сохранности окружающей среды за счет использования результатов мер по сокращению выбросов и не допустить его двойного учета.

Прочность Парижского соглашения сегодня и с течением времени:

- **Долгосрочные стратегии и повестка дня:** Для стимулирования повышения амбициозности усилий и скорейшего становления на путь низкоуглеродного развития все страны должны как можно скорее (до 2020 года) представить долгосрочные стратегии, основанные на результатах процесса планирования на основе всестороннего участия, возглавляемого странами «Большой двадцатки». Стратегии стран должны включать в себя годы, в которые выбросы достигнут своего пикового уровня, год, в который, как они предполагают, будет достигнут баланс между источниками и поглотителями загрязнений, а также информацию о необходимых условиях или помощи.

Ограничение глобального потепления величиной 1,5°C потребует срочного, активного наращивания мер по сокращению выбросов и адаптации, а также средств осуществления до 2020 года.

- **Участие гражданского общества:** Фиджийский дух «таланоа» должен послужить долгосрочной основой для ведения Сторонами плодотворных и взвешенных обсуждений. В частности, необходимо обеспечить активное участие гражданского общества в процессе СД2018, разработке руководящих принципов по осуществлению глобальной инвентаризации, системы прозрачности, обсуждению Статьи 6, а также разработке и реализации долгосрочных стратегий.
- **Гендерный план действий и Платформа коренных народов:** В этом году необходимо принять Гендерный план действий и активировать Платформу местных общин и коренных народов с целью расширения прав и возможностей лиц, которые могут пострадать от воздействий изменения климата.

Международная сеть по вопросам изменения климата (CAN) является крупнейшей в мире сетью организаций гражданского общества, работающих вместе, чтобы стимулировать принятие правительствами мер, направленных на решение проблемы изменения климата. Сеть насчитывает свыше 1100 членов в более чем 120 странах.

Working Group Co-Chairs

Adaptation and Loss and Damage

Camilla Born, E3G, camilla.born@e3g.org
Sven Harmeling, CARE International, sharmeling@careclimatechange.org
Harjeet Singh, Action Aid, harjeet.singh@actionaid.org

Agenda 2030

Diego Martín-Schutt, CAFOD, dmartinez@cafod.org.uk

Agriculture

Teresa Anderson, Action Aid, teresa.anderson@actionaid.org
Ram Kishan, Christian Aid, ramkishan2000@gmail.com

Finance

Lucile Dufour, Réseau Action Climat France, lucile@rac-f.org
Kashmala Kakakhel, WEDO, kashmalakakakhel@gmail.com
Eddy Pérez, Climate Reality, eperez@climateresality.ca

Flexible Mechanisms

Aki Kachi, Carbon Market Watch, aki.kachi@carbonmarketwatch.org
Andy Katz, Sierra Club, andykatz@sonic.net

Global Stocktake & Facilitative Dialogue

Christian Holz, CAN Canada, cholz@climate.works
Eliza Northrup, WRI, enorthrop@wri.org
Naoyuki Yamagishi, WWF Japan, yamagishi@wwf.or.jp

For further information: www.climatenetwork.org

Follow us on twitter: [@CANIntl](https://twitter.com/CANIntl)

Subscribe to our ECO newsletter: www.climatenetwork.org/eco-newsletters

Contact: policy@climatenetwork.org

NGO Participation

Sébastien Duyck, CIEL, duycks@gmail.com
Nhattan Nguyen, CAN-Rac Canada, nhattan@climateactionnetwork.ca

REDD & LULUCF

John Lanchbery, RSPB, john.lanchbery@rspb.org.uk

Science Policy

Neth Dano, ETC Group, neth@etcgroup.org
Reinhold Pape, Air Pollution and Climate Secretariat, reinhold.pape@snf.se
Manfred Treber, Germanwatch, treber@germanwatch.org

Shipping and Aviation

Mark Lutes, WWF International, marklutes@wwf.panda.org
Kelsey Perlman, Carbon Market Watch, kelsey.perlman@carbonmarketwatch.org

Technology

Janice Meier, Sierra Club US, jsmeier@verizon.net

Transparency

Enrique Mautua Konstantinidis, IndyACT, enriquemk@yahoo.com
Neoka Naidoo, SACAN, neoka.naidoo@googlemail.com