

利马：拉开巴黎的序幕

今年9月份，当来自各行各业的40多万民众走上纽约街头告诉全世界“我们需要更多的行动来应对气候变化”时，历史已经被创造。即将在利马举行的第二十次缔约方大会（COP20）（以下简称“利马会议”）必须成为各国应对气候变化政治意愿的一个转折点，以此呼应全世界民众的期盼。

在第十七次缔约方大会上，各国就增强行动的德班平台达成一致，在此平台上的谈判将在2015年举行的巴黎第二十一一次缔约方大会（COP21）达到高潮，届时各国将就下一步如何制定全球应对气候变化协议的达成共识。

利马会议将为下一步的谈判发挥关键性作用，因为它将确定2015年全球气候协议的要素。鉴于民众不断高涨的呼声和政府间气候变化专门委员会（IPCC）的最新科学评估，利马会议需要调动各国政治意愿就2015年协议的框架、组成、以及目标等做出决定。

因为利马会议将为巴黎谈判的成果奠定基础，气候行动网络（Climate Action Network）就本次会议需要解决的问题提出看法，以此为2015年的协议打下正确的基础。

利马会议需要做出的关键决定

对于增强2020年前减排和资金的力度

- 利马会议应该要求各国修改2020年前的减排承诺和行动
- 利马会议应授权德班平台制定一个2年的工作计划（2015-2017），该计划安排详细的步骤以确保消除排放鸿沟的工作得以落实，相关讨论能够转化成行动。
- 利马会议应该增加新的授权，不仅关注高潜力的减缓行动，更应该关注实现这些行动的手段和方法。
- 利马会议应该收集各国已经做出的贡献，评估已有的承诺，并就实现绿色气候基金年度注资讨论出一个未来的目标，比如到2020年。
- 利马会议应做出决定，要求发达国家和其他应该做的国家继续增加对绿色气候基金的年度注资，以确保其达到预定的筹资目标。
- 各国部长应该在利马就起草实现2020年全球气候融资的路线图达成一致，其中包括（a）到2020年增加公共资金规模，（b）资金筹措的类型和工具，（c）渠道、来源及在减缓和适应之间的部门分配比例，以此确保有可预期的、不断扩大的资金，和实现路径。
- 部长们在利马期间应该就适应基金提出更具持续性的资金来源。发达国家应该在利马为适应基金承诺至少8000万

美元的注资。

- 组织化的专家对话应就IPCC综合报告开展讨论，来审视为实现公约最终目标所取得的进展。
- 2013-2015评审工作的联合联络小组应该得出这样的结论：基于科学证据，各国承诺的2020年前的行动力度是不够的，需要重新修订。

定义2015年协议的范围和内容

“预期国家自主贡献（INDC）”的决议文本应该包括：

- 在巴黎气候大会（COP21）之前建立一个评估进程，就各国提出的INDCs方案以事前评估的方式对其力度和公平性问题进行评估。
- INDCs框架内的资金问题
- INDCs框架内的适应问题应该基于自愿，尽管应该鼓励各国提出适应方面的贡献。具有脆弱性的发展中国家在提出他们的适应贡献方面应该在得到支持。
- 应该赋予公民社会组织更大的作用，应该鼓励并赋权地方公民社会组织以及其他利益相关方协助准备其所在国的INDC，应该鼓励各国在准备其INDCs过程中组织国家层面的相关咨询。
- 规定各国解释其提交的贡献方案既体现了应有的力度，也体现了公平性。鉴于此，各国都应该提交关于体现公平性的指标信息（如力度、责任、能力、发展需求、适应需求等）。

关于2015年协议要素的决议文本应该包括：

- 一个长期性的全球目标：淘汰所有化石能源排放和实现人人长期共享的100%可再生能源未来，这个目标应该尽早实现，但最晚不迟于2050年。
- 集体承诺将对化石能源的公共资金与政策支持转移到提高气候抵抗力和提供统一、公平的可持续能源供给方面。
- 确立全球公共资金目标。
- 同意考虑和确立/使用新的工具和渠道来调集额外的国际气候资金。
- 同意建立稳固诚信的关于气候资金的测量、报告、和核查体系。
- 2015年协议内设立具有雄心的全球适应目标的决议。缔约方大会应该鼓励和促进发展中国家制定和实施国家适应方案。
- 缔约方大会应该采取一个强有力的2年工作方来建立“灾害与损失”的机制。
- 在巴黎气候大会上要决定建立一个能力建设协调机构。

- 增强公约下所有机制、以及相关协议执行过程中公民社会组织的作用。地方公民社会组织和其他利益相关方应该能够积极参与到新协议的执行和“三可”（MRV）过程中。
- 技术-缔约方大会应该推荐气候技术中心和网络咨询委员会考虑如下活动：提供建议、支持并向发展中国家提供能力建设、对新型技术进行评估。

Additional 2014 CAN Policy Documents

CAN Position on Climate Change and the Post-2015 Development Agenda

CAN Submission on Views on Suggested Changes to the Modalities and Procedures (M&Ps) for the Clean Development Mechanism (CDM)

CAN Submission: Principles for reporting and accounting for emissions and removals from land use under the ADP

CAN Submission: Adaptation and Loss & Damage Under the ADP, 2 June 2014

CAN Submission: Equity Under the ADP, 2 June 2014

CAN Submission: Climate Finance Under the ADP, 2 June 2014

CAN Recommendations: Issues relating to Joint Implementation (JI) at SBI 40, 2 June, 2014

CAN Position: Long Term Global Goals for 2050

CAN Submission on The Workplan of The Warsaw International Mechanism on Loss & Damage

CAN Submission: Future of the IPCC

CAN Position: Energy and the Post-2015 Development Agenda

CAN Submission on Further Guidance on SIS (REDD+ Safeguards)

CAN Submission on Intended Nationally Determined Contributions (INDC)