

Hitos y Acciones en Doha

La COP18/CMP8 debe aumentar la ambición de corto plazo y establecer un camino claro para 2015

El planeta está dando aviso de cuán peligroso se presenta el cambio climático, mostrando desde sequías históricas en África Oriental, Estados Unidos y México, a catastróficas inundaciones en Brasil y China, y olas de calor en Europa y otros lugares. Crece el fantasma de la escasez de alimentos en todo el mundo. Estas advertencias están siendo ignoradas por los gobiernos cuya actual falta de ambición está llevando al mundo en dirección a 3,5-6 °C de calentamiento y a una catástrofe climática fuera de todo control.

Los Acuerdos de Durban abrieron una ventana de oportunidades para que los gobiernos encaucen al mundo en un camino de bajas emisiones, listo para aprovechar tecnologías limpias para un desarrollo ecológico y para crear empleos, inversión y desarrollo económico verdes; también para tomar importantes medidas a fin de aumentar la resiliencia a los impactos del cambio climático que resultaren inevitables. Sin embargo, esta ventana de oportunidades es precaria, cumplirla demandará a los gobiernos tomar medidas enérgicas en la COP18/CMP8 de Doha. Debe ser urgentemente incrementada la ambición de corto plazo (pre-2020) y debe trazarse un claro camino a fin de negociar un acuerdo justo, ambicioso y vinculante en 2015.

Los elementos esenciales a ser acordados en Doha incluyen:

- **Una modificación de Doha para un segundo período de compromiso del Protocolo de Kyoto**, de aplicación inmediata en una serie de países, entre ellos Australia y Nueva Zelanda. Metas de reducción en el rango 25-40%, con un procedimiento de ajuste para aumentar la ambición, eliminando las falsas reducciones de emisiones mediante la minimización de los prorrogados UCA (AAUs) y mejoras en las normas del MDL y la IC (JI);
- **Los países desarrollados no-Kioto** deben demostrar que son auténticos acerca de sus responsabilidades, adoptando estrictos compromisos cuantificados de reducción de emisiones, comparables en el esfuerzo y la transparencia con las Partes de Kyoto.
- **Los países en desarrollo** deberían registrar sus acciones de mitigación así como el apoyo requerido, y todos los países en desarrollo también deberían proponer compromisos, incluso Qatar;
- Un Acuerdo para que **las emisiones globales lleguen**

a su máximo en 2015, lo que significa que los países desarrollados deben reducir sus emisiones de manera mucho más rápida, y deben prestar apoyo a los países en desarrollo para tomar más medidas de mitigación;

- El compromiso de los países desarrollados para proporcionar un paquete de finanzas públicas 2013-2015, el cual: (a) sea al menos el doble de la cantidad para el periodo del Fondo de Inicio Rápido (2010-12) garantizando el temprano y rápido progreso hacia la meta de \$ 100 mil millones, y (b) que incluya por lo menos de **\$ 10 a \$15 mil millones en nuevas finanzas públicas para el Fondo Verde Climático** durante 2013-2015;
- Un compromiso para tomar medidas significativas para desarrollar **fuentes innovadoras de financiación pública**, y un acuerdo sobre el proceso para re-evaluar la adecuación de los compromisos financieros junto con la primera evaluación en 2013;
- Modalidades de financiación para **Planes Nacionales de Adaptación** que se establezcan con el fin de multiplicar esfuerzos en lo inmediato, y una segunda fase del **programa de trabajo sobre** pérdidas y daños, encargado de elaborar principios, funciones y la estructura institucional, de un mecanismo internacional para hacer frente a pérdidas y daños asociados con los impactos del clima (incluyendo Rehabilitación y Compensación);
- Puesta en práctica del Fondo Verde Climático, del Comité Permanente, del registro de las MMAP (NAMAs), del Comité de Adaptación, el Comité Ejecutivo de Tecnología, y el Centro y Red de Tecnología del Clima. Incluyendo la capitalización inicial del Fondo Verde Climático y el Mecanismo de Tecnología.

En Doha, debe ser acordado un plan de trabajo de la PDA (ADP) para aumentar la ambición de corto plazo:

- Que sea nutrido por un **documento técnico que evalúe la brecha de ambición y los medios para corregirla**, y además por los **progresos en la Revisión**; incrementando los objetivos de economía amplia de los países desarrollados para cerrar la brecha entre la ambición existente y la necesaria para mantener el calentamiento por debajo de 1,5°C; garantizando también que todos los **nuevos mecanismos de mercado añadan ambición global con rigurosas reglas**; facilitándole así a los países

- en desarrollo la reducción de sus emisiones mediante una **rápida ampliación de finanzas públicas climáticas**, centrándose en las acciones de toda la economía o por sector, que **rápida y significativamente baje las trayectorias de emisiones** y que apoye iniciativas que reduzcan costos y eliminen las barreras y el riesgo percibido, de manera que tecnologías y enfoques de baja o cero emisión de carbono puedan convertirse en competitivas rápidamente;
- Que facilite a los países en desarrollo aumentar su mitigación y que resuelva adecuadamente la financiación pública para la adaptación 2013-15. Para ello, las **finanzas deben ser al menos el doble del importe de la Financiación de Inicio Rápido**, y debería haber un **proceso de re-evaluar la adecuación de los compromisos financieros** en términos de la escala total requerida, del balance temático y de la distribución geográfica a partir de 2013. Se debería iniciar un **Plan de Acción de Capacidades de Doha de 2 años**.

Las partes deben aprender del desastre de Copenhague, trazando **en la COP 18 un plan de trabajo para la PDA con cronogramas claros, metas y plazos para acordar temas claves en la senda para negociar un acuerdo mundial justo, ambicioso y vinculante en 2015**. Los momentos clave se asignan en la página siguiente. El plan de trabajo del ADP para 2015 deberá ser:

- Informado por la **Revisión** incorporando los borradores del IPCC, y por un **programa de trabajo de equidad** que comience inmediatamente;
- Consistente con un balance de carbono global equivalente a un incremento de hasta **1,5 °C** con alta probabilidad de éxito, que incluya **metas y acciones** dentro de un **marco equitativo** que ofrezca a los países necesitados **apoyos financieros, tecnológicos, y de creación de capacidades**;

- Construido bajo las **normas ya acordadas en el marco del Protocolo de Kyoto y de la Convención**, de manera que las desarrolle y las mejore, incluyendo la transparencia a través de una **contabilidad precisa y común, y procesos efectivos de cumplimiento, respetando los principios de equidad**;
- Serio sobre las garantías para un apoyo suficiente para hacer frente a los impactos inevitables del cambio climático, y
- Guiado por una **Mesa consistente**, responsable de producir un **texto de recopilación para la COP19, un texto de negociación completo para la COP20, y el borrador del protocolo justo, ambicioso y jurídicamente vinculante circulando en mayo de 2015**.

Después del desastre de Copenhague, los líderes no tienen otro "truco bajo la manga". Los países deben entregar un acuerdo justo, ambicioso y vinculante a más tardar en 2015, estableciendo los primeros pasos del plan de trabajo de ambiciones pre-2020 en 2012, asegurando así evitar un cambio climático catastrófico. No hay espacio, ni atmosférico ni político, para un segundo fracaso.

Hitos clave hacia un Acuerdo justo, ambicioso y vinculante en 2015

En la COP 18, los países deben acordar un plan de trabajo con un cronograma e hitos para negociar un acuerdo global en 2015. Un resumen de los hitos clave se muestran en la tabla abajo.

	2012	2013	2014		2015	
	COP18	COP19			COP20	COP21
Jurídico/ Procesos	Adopción 2PC con todas las reglas (incl. Proc. de ajuste) Acordar Plande Trabajo de la PDA: alcance claro, vínculos e hitos	Texto compilado de elementos principales Naturaleza & forma de los compromisos	Propuesta por temas del borrador del texto legal	Diseño régimen cumplimiento Paquete MRV	TEXTO DE NEGOCIACIÓN COMPLETO	
Equidad	Establecer vías de diálogo	Acordar principios, y métricas generales	Integrar a las vías de negociación			
Revisión de Visión Compartida	Año pico (2015) Acuerdos sobre Revisión de Alcances Cuerpo y plan de Trabajo					
Mitigación	Metas A1 (25-40%) Reglas contabilidad común A1 MMAPs en todos los países significativos Acuerdo parámetros estrategias desarr. Bajo carbono países desarrollados y en desarrollo	HFC IMO ICAO		Acordar nivel de ambición	Adoptar marco contable común Medidas de mitigación para cada país Identificadas	Evaluar propuestas mitigación (para ambición y equidad)
Finanzas	Compromiso de incrementar finanzas a partir de 2013-2015 Financiamiento de Largo Plazo Aprobado	FVC Operativo (con ventanas)			G20 fuentes innovadoras	
Adaptación	Plan de Trabajo sobre AC Decisión para fortalecer pérdidas y daños; decidir modalidades de financiación; inicio proceso NAPs	Inventario NAPs para aumentar su implementación			Mecanismo pérdidas y daños	
Tecnología	MT totalmente operativo Funcionalidad adicional para TEC y CTCN; capitalización inicial CTCN	Mapeo de necesidades tecnológicas Criterios de 2°C para metas tecnológicas			Plan Acción Tecnológico	
Creación de Capacidades	Plan de Acción de Doha de 2 años				Función coordinación capacidades integradas	

PROTOCOLO CUBRIENDO TODOS LOS TEMAS

La Red de Acción Climática Internacional es la mayor red mundial de organizaciones de la sociedad civil que trabajan juntos promoviendo la acción de los gobiernos para hacer frente a la crisis climática (más de 700 miembros en más de 90 países). climatenetwork.org

CAN Secretariat Contacts

Wael Hmaidan, Director, whmaidan@climatenetwork.org
Julie-Anne Richards, International Policy Coordinator, jrichards@climatenetwork.org
Samantha Harris, International Policy Officer, sharris@climatenetwork.org
Raju Pandit Chhetri, Capacity Building Program Coordinator, raju@climatenetwork.org
Montana Brockley, Program Coordinator, mbrockley@climatenetwork.org

CAN Regional & National Nodes

AFRICA

Eastern Africa

Geoffrey Kamese, kameseus@yahoo.com

Uganda

Isaac Kabongo, kaboisaack@gmail.com

North Africa (Maghreb)

Madyoury Tandia, madyoury@gmail.com

Southern Africa

Rajen Awotar, maudesco@intnet.mu

South Africa

Sandile Ndawonde,
sandile@greennetwork.org.za

Richard Worthington,
rworthington@wwf.org.za

West Africa

Emmanuel Seck, ssombel@yahoo.fr

AMERICAS

Canada

Christian Holz,
cholz@climateactionnetwork.ca

Latin America

Enrique Maurtua Konstantinidis,
enriquemk@yahoo.com

Brazil

Rubens Born, rubens@vitaecivilis.org.br

Mexico

Ana Romero,
ana.romero.salcedo@gmail.com

United States

Peter Bahouth,
peterb@climatenetwork.org

ASIA

China

Lina Li, lilina.mun@gmail.com

Japan

Kimiko Hirata, khirata@kikonet.org

South Asia

Sanjay Vashist, Sanjay@cansouthasia.net

Southeast Asia

Wanun Permpibul, wanunp@yahoo.com

EUROPE

Eastern Europe, Caucasus and Central Asia

Andriy Martynuk,
office@ecoclubrivne.org

Europe

Wendel Trio, wendel@caneurope.org

France

Alix Mazounie, alix@rac-f.org

PACIFIC & OCEANIA

Australia

Anna Malos, anna@cana.net.au

Cook Islands

David Ngatae, cookscan@gmail.com

Federated States of Micronesia

Marstella Jack, johsna@ymail.com

Tuvalu

Pulafagu Toafa,
pula_toafa@yahoo.com.au

CAN Working Group Co-Chairs

Adaptation

Sven Harmeling, Germanwatch, harmeling@germanwatch.org
Harjeet Singh, Action Aid, harjeet.singh@actionaid.org

Finance

Steve Herz, Sierra Club, Steve.herz@sierraclub.org
Alix Mazounie, RAC-France, alix@rac-f.org
Mahlet Eyassu, mahleteyassu@gmail.com

REDD & LULUCF

Gaines Campbell, Vitae Civilis, gaines@vitaecivilis.org.br
John Lanchbery, RSPB, john.lanchbery@rspb.org.uk

Flex Mechs

Anja Kollmuss, CDM-Watch, anja.kollmuss@cdm-watch.org
Naoyuki Yamagishi, WWF, yamagishi@wwf.or.jp

Mitigation

Jan Kowalzig, Oxfam, jkowalzig@oxfam.de
Célia Gautier, RAC-France, celia.racf@gmail.com
Niranjali Amerasinghe, CIEL, namerasinghe@ciel.org

Bunkers

Mark Lutes, WWF, marklutes@wwf.panda.org

Technology

Tirthankar Mandal, CANSA, tirthankar@cansouthasia.net
Janice Meier, Sierra Club, jsmeier@verizon.net

Shared Vision & Review

Rixa Schwarz, Germanwatch, Schwarz@germanwatch.org
Manfred Treber, Germanwatch, Treber@germanwatch.org

Capacity Building

Pat Finnegan, Grian, coord@grian.ie
Mona Matepi, monamatepi@teritoenua.org

MRV

Niranjali Amerasinghe, CIEL, namerasinghe@ciel.org
Erika Rosenthal, Earth Justice, erosenthal@earthjustice.org

Legal

Srinivas Krishnaswamy, srinivas@vasudhaindia.org
Alex Hanafi, EDF, ahanafi@edf.org

Agriculture

Geoffrey Evans, Humane Society International, gevans@hsi.org
Ram Kishan, Christian Aid India, ramkishan2000@gmail.com

Effort sharing

Tom Athanasiou, ECO Equity, toma@ecoequity.org

Fossil Fuel Subsidies

David Turnbull, Oil Change International, david@priceofoil.org

Post-2015 SDGs

Alexander Ege, Danish 92 Group, aege@92grp.dk