

الملخص التنفيذي: الوثيقة التحفيزية لأعمال اتفاقية باريس

تقرير الهيئة الحكومية المعنية بتغير المناخ الـ IPCC حول 1.5 درجة مئوية هو صافرة إنذار لتنبية الإنسانية إلى الحاجة الملحة حول أزمة المناخ. ويبين التقرير أنه ومع نصف درجة مئوية من الحرارة، يمكنه ان يحدث فرقا كبيرا من حيث الآثار وأكثر بكثير مما كان معروفا في السابق. لكنه يظهر أيضا أن بعض المجتمعات والنظم الإيكولوجية فعليا، يتم إجبارها على حدود التكيف. يوضح التقرير أيضا الأدوات اللازمة لتحقيق أهداف اتفاقية باريس للحد من ارتفاع درجات الحرارة الى 1.5 درجة مئوية. والتي تعد ممكنة اقتصاديا وتقنيا، ولكن ينقصها الإرادة السياسية في الوقت الحالي.

جمعت 2018 العديد من قادة الدول والمناطق والمدن، والأعمال التجارية والمستثمرين والمجتمع المدني في مؤتمر القمة العالمي للمناخ (GCAS)، للتأكيد على السعي الحقيقي للعمل التحولي من أجل المناخ. وعززت قمة المناخ الافتراضية التي عقدتها البلدان النامية لمكافحة تغير المناخ تضامنا مع جميع الذين يواجهون هذا التهديد. وقد تم الآن تعميم الخطاب إلى جميع الحكومات.

هذا العام، تنخرط جميع الأطراف في الحوار التيسيري (Talanoa) لتقييم الجهود الجماعية نحو هدف اتفاقية باريس طويل الأمد، وإعداد التحديات الخاصة بالمشاركات الوطنية للدول. ويعتبر حوار Talanoa أيضا إجراء قبلي وداعم لعام 2020. وفي مؤتمر الأطراف COP24 وخلال حوار Talanoa الوزاري رفيع المستوى، ستلتزم الحكومات بتحسين خطط طموحاتهم الوطنية، ومراجعة وتعزيز مقترحات مساهماتهم الوطنية قبيل عام 2020.

أدوات التنفيذ ضرورية لتعزيز إمكانية العمل المناخي. التمويل المحسوب والذي يتميز بالشفافية والاستدامة للقطاعين العام والخاص هو أساس العمل المناخي، وهو الذي سيوفر للبلدان النامية القدرة على تنفيذ مساهماتهم الوطنية بشكل كامل، وغرس الثقة في نظام باريس.

الوضوح بشأن تسليم التمويل أمر حتمي. وقد وافق اجتماع مجلس إدارة صندوق المناخ الأخضر في أكتوبر الماضي على تقديم نظام جديد في 2019، وأرسل إشارة واضحة إلى عودة الصندوق إلى المسار الصحيح مع الالتزام بتسليم 1 مليار دولار أمريكي للعمل المناخي في البلدان النامية. نحتاج في COP24 إلى إشارات إضافية واتفاقات واضحة للاحتتمالات وكيفية المساءلة لتفعيل اتفاقية باريس.

اتفاقية باريس هي وعد للشعب أن الحكومات سوف تتخذ إجراءات جماعية بشأن المناخ. في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن المناخ لهذا العام - مؤتمر الأطراف (COP24) - سوف تعمل الحكومات على وضع موعد نهائي في ديسمبر 2018 لاختيار العناصر الرئيسية للتنفيذ لاتفاقية باريس للمناخ. فالاتفاقية تعد أكبر مثال على التعاون التشريعي في تاريخ البشرية وأثارت أملا حقيقيا.

هذا العام هو الوقت المناسب لاحتضان التعددية، وتحفيز اتفاقية باريس إلى العمل عن طريق الاتفاق على قواعد قوية وعادلة ومتماسكة. ستمتدد القواعد لتمكن الاتفاقية من العمل كقاعدة أساسية للدول للتصدي لتغير المناخ وزيادة الطموح مع مرور الوقت.

على الأطراف في الأمم المتحدة إدراك رؤية باريس في COP24 من خلال:

- الاتفاق على مجموعة قوية وعادلة ومتماسكة من المبادئ التوجيهية وخرطة طريق واضحة للتنفيذ وعليهم أيضا حل جميع القضايا العالقة.
- الالتزام بتحسين مساهماتهم الوطنية بحلول 2020 بما يتماشى مع العلوم المناخية.

هناك عدة عناصر ضرورية حتى تصبح كل الإجراءات فورية وطويلة الأجل، هي :
رفع الطموح لحماية الناس والكوكب:

- بناء على ما أفاده تقرير IPCC الخاص بـ 1.5 درجة مئوية، يجب ان يرسل حوار Talanoa إشارة قوية إلى رفع خطوات العمل المناخي: من خلال قرارا COP المشير إلى الفقرة 23 و 24 من القرار 1/CP.21 لتحسين المساهمات الوطنية الحالية بحلول عام 2020، مع الأخذ بعين الاعتبار سبل التطور على

• **ينبغي على الأطراف وضع مبادئ توجيهية بناءً للمساهمات الوطنية، إلى جانب تحسين عناصر المساهمات الوطنية، والمعلومات الموضحة فيها لا بد ان تدل على وضوحها وشفافيتها وسهولة فهمها وكذلك عناصر المحاسبية المستخدمة فيها.** وينبغي أن تتضمن هذه المبادئ التوجيهية دعوة للأطراف لتوفير المعلومات حول كيفية أخذ الحقوق المختلفة، بما في ذلك منظور التنوع الجنسي، والتي لا بد أن تشمل المساهمات الوطنية عليها، يجب ان تكون هذه الحقوق متباينة ليست منقسمة.

• وضع توجيهات المحاسبة بناء على تقارير الجرد بموجب الاتفاقية REDD و LULUCF قبل عام 2020.

• أي نقل في حجم الانبعاثات العالمية من شأنه أن يساعد على تعزيز طموح المساهمات الوطنية المقررة. ينبغي على الأطراف في COP24 التلخص تدريجياً من آليات بروتوكول كيوتو المرنة ولا يقوموا بالامتثال الى التزامات كيوتو بشأن وحدات الانبعاثات.

• ينبغي على الأطراف أن تتجنب كل أشكال العد المزدوج فيما يتعلق بعملية نقل الانبعاثات العالمية، إلى جانب دعم وتشجيع جميع الأطراف على التحرك نحو أهداف والحد من الانبعاثات على نطاق الاقتصاد كما هو موضح في المادة 4.4 من اتفاقية باريس.

صلابة اتفاقية باريس الآن وعلى مر الزمن:

• تحتاج الأطراف إلى اتخاذ قرار بشأن إطار زمني واحد مشترك لمدة خمس سنوات لتنفيذ المساهمات الوطنية في COP24 تماشياً مع المادة 4.1 من اتفاقية باريس لتعزيز الاتساق والمقارنة بين المساهمات الوطنية المختلفة فضلاً عن تحسين استخدام فرص التطور السريع في العالم وتحفيز العمل المبكر تزامناً مع نظام باريس المناخي.

• لا بد على الأطراف وضع اللمسات الأخيرة على التصميم العام لجرد الانبعاثات العالمي (GST) في COP24. وحتى يحقق الجرد المرجو منه من رفع الطموح، والتصميم يحتاج إلى أن يشمل العناصر التالية:

- مدة كافية من 18 – 24 شهراً، حيث أن بعض المراحل مثل جمع المدخلات والدراسة التقنية يمكن أن تتداخل.
- ينبغي تنظيم الجرد العالمي GST في مسارات عمل موجهة نحو ثلاثة أهداف على المدى الطويل كما هو مدرج في اتفاقية باريس، المادة 2 (درجة الحرارة، والمرونة، والتدفق المالي) ولا بد ان تشمل مسارات العمل على الخسائر والأضرار.
- ينبغي النظر في وسائل التنفيذ (التمويل – والتكنولوجيا – وبناء القدرات) لا بد أن تتقاطع هذه المسارات في نماذج الاعمال.
- لا بد أن تقوم عملية الجرد على نحو منصف ويشمل جميع مجالات العمل والتقييم.

• تنمية وإرسال استراتيجيات انبعاثات الغازات الدفيئة طويلة الأمد وذلك تمسحاً مع المادة 4.19 والتي تتوافق مع الأهداف الطويلة الأجل لاتفاقية باريس.

برنامج ما بعد اتفاقية باريس:

• **عمل كرونيفيا المشترك على الزراعة (KJWA)** يجب أن يمكن الأطراف وغيرها من الجهات الفاعلة إلى اتخاذ إجراءات لبناء قدرات التكيف والمرونة ويسهم في تحقيق هدف اتفاقية باريس وهو 1.5°C، وضمانات الأمن الغذائي وحقوق الشعوب الأصلية والمجتمعات المحلية، والمساواة بين الجنسين، والسلامة البيئية، وحقوق الإنسان.

• يجب أن يضع COP24 اللمسات الأخيرة على تفعيل منصة العمل الفعال للمجتمعات المحلية والشعوب الأصلية، والتعلم من الممارسات الجيدة في المحافل متعددة الأطراف والمبادئ بما تم الاتفاق عليه بشكل جماعي، وتزويدها بالموارد الكافية لأداء عملها.

مر الزمن في مناقشات ومخرجات حوار Talanoa بخصوص عملية تحديث المساهمات الوطنية. بالإضافة إلى تشاركية العمل والتقارير التي من شأنها تحديد الخطوات الرئيسية بشرط ان تكون محددة وقابلة للتنفيذ، والرد على كل الأسئلة التي أثيرت في الحوار بشكل منفصل من الملخص التنفيذي الخاص بالأمانة العامة للاتفاقية UNFCCC.

• الدعم العاجل لدعم المجتمعات النامية التي تواجه اضرار جسيمة بالفعل، لذلك يجب إتخاذ الإجراءات العاجلة لتفادي ذلك. بعد خمس سنوات من تأسيس آلية وارسو الدولية لتخفيف الأضرار (WIM) في COP19، حان الوقت لتفعيلها بالكامل. يجب تقديم توجيه رفيع المستوى في COP24 لمراجعة WIM في 2019، بالإضافة إلى وضع تقييم خاص بالخسائر والأضرار المالية.

الدعم من أجل العمل والتمكين لزيادة الطموح:

• **ينبغي على البلدان المساهمة ان تؤكد بقوة على الالتزام الجماعي الكامل لزيادة تمويل العمل المناخي إلى 100 مليار دولار سنوياً بحلول عام 2020،** بما في ذلك إعادة التأكيد على التزامهم الى صندوق المناخ الأخضر من خلال إرسال إشارات سياسية نحو تجديد الطموح، والاتفاق على القواعد المحاسبية للتمويل المناخي، والتي يجب ان تكون قوية، وتوفير الشفافية الكاملة القادرة على المساعدة الفعلية للبلدان النامية من أجل التخفيف والتكيف والتعلم والتنمية. لذلك يجب ان يشمل الاتفاق على قواعد المحاسبة، من خلال تقرير من البلدان المساهمة للحصول على قروض ومنح. ولا تعد الأدوات الميسرة من التمويل المناخي والجزء المعنى بالمناخ فقط هو ما يتم حسابه من التمويل.

• لجعل التمويل المناخي أكثر قابلية للتنبؤ، يجب على البلدان أن تفعل بالكامل المادة 9.5 من اتفاقية باريس. ويتطلب ذلك على الأطراف في CMA1-3 الاتفاق على آلية لتوفير المعلومات الكمية والنوعية المتوافقة مع جميع أقسام هذه المادة. وينبغي على جميع البلدان المساهمة ان توافق على تقديم مثل هذا النوع من المعلومات المسبقة عن كل قناة ومصدر للتمويل لضمان إمكانية المقارنة والترابط، بما في ذلك جدول زمني وتصميم لتقديم الطلبات.

• يجب أن يتفق الأطراف على مناقشة هدف التمويل الخاص بعام 2025 بطريقة منظمة وشاملة ومتوازنة.

• **في COP24، على فريق العمل الخاص باتفاقية باريس (APA) في ال CMA1 اعتماد عملية مناقشة هذا الهدف وضمان ما يكفي من الوقت للأطراف والمراقبين لتوفير المدخلات الخاصة به.** وينبغي أن تعمل هذه العملية على وضع جدول زمني واضح للاتفاق على هذا الهدف ويجب أن تشمل مدخلات تقنية وعلمية من جميع الهيئات المالية للاتفاقية، بما في ذلك تحديث تقييم الاحتياجات ومراجعة التمويل المناخي السابق وفعالته.

• يجب ان يضع COP24 إطار تكنولوجي يضمن التركيز على تطوير التكنولوجي، ونقلها الى معظم الفئات النامية من السكان المتأثرة بتغيرات المناخ، وتحقيق التوازن في معالجة التكيف، ودعم تكنولوجيا الحد من الاحتباس الحراري. التقييم الدوري يجب أن ينص على آلية جمع البيانات لتقييم أثرها على تطوير التكنولوجيا ونقلها للمساهمة في تحقيق أهداف اتفاقية باريس.

الحفاظ على روح اتفاقية باريس بالاتفاق على قواعد قوية ونزيهة:

• **من خلال مبادئ توجيهية قوية وقابلة للتنفيذ - وهذا بناء على تعزيز النظم القائمة من الشفافية - تكون حاسمة لضمان الثقة والطموح:**

• **لشفافية العمل،** من الضروري توفير معلومات دقيقة وقوية من قبل الأطراف بطريقة منهجية بشأن جرد الغازات الدفيئة، وتنفيذ المساهمات الوطنية وإنجازها، والتكيف، والتمويل، والسماح للجهات الغير الحكومية بالمساهمة.

• **المرونة** ضمن إطار تحسين الشفافية والتي ينبغي أن تنعكس في كل عنصر من عناصر إطار تعزيز الشفافية واستخدامها كأداة للسماح بالتطور مع مرور الوقت. ينبغي للأطراف أن يتفقوا على الحد الأدنى من الوثيرة والنطاق ومستوى التفاصيل عن المبادئ التوجيهية لكيفية تطبيق المرونة.

شبكة العمل المناخي الدولية (CAN) هي أكبر شبكة من منظمات المجتمع المدني في العالم التي تعمل معاً لتعزيز الإجراءات الحكومية لمواجهة أزمة المناخ، بوجود أكثر من 1300 عضو في أكثر من 120 دولة

Working Group Co-Chairs

Adaptation and Loss and Damage

Sven Harmeling, CARE International, sharmeling@careclimatechange.org
Harjeet Singh, Action Aid, harjeet.singh@actionaid.org

Agenda 2030

Diego Martín-Schutt, CAFOD, dmartinez@cafod.org.uk

Agriculture

Teresa Anderson, Action Aid, Teresa.Anderson@actionaid.org
Ram Kishan, Christian Aid, ramkishan2000@gmail.com

Bunkers

Mark Lutes, WWF International, mark.lutes@wwf.panda.org

Finance

Lucile Dufour, Réseau Action Climat France, lucile.dufour@reseauactionclimat.org
Kashmala Kakakhel, WEDO, kashmalakakakhel@gmail.com
Eddy Pérez, CAN Canada, eddy@climateactionnetwork.ca

Flexible Mechanisms

Andy Katz, Sierra Club, andykatz@sonic.net
Gilles Dufasne, Carbon Market Watch, gilles.dufasne@carbonmarketwatch.org

Global Stocktake

Eliza Northrop, WRI, enorthrop@wri.org
Naoyuki Yamagishi, WWF, yamagishi@wwf.or.jp
Christian Holz, CERP, cholz@climate.works

Long Term Strategies

Lina Dabbagh, CAN International, ldabbagh@climatenetwork.org
Andreas Sieber, CAN International, asieber@climatenetwork.org

NGO Participation and Human Rights

Sébastien Duyck, CIEL, duycks@gmail.com

REDD & LULUCF

John Lanchbery (†), RSPB, john.lanchbery@rspb.org.uk
Melanie Coath (interim), RSPB, Melanie.Coath@rspb.org.uk
Peg Putt (interim), PFPI, peg.putt@gmail.com

Science Policy

Manfred Treber, Germanwatch, treber@germanwatch.org
Reinhold Pape, Air Pollution and Climate Secretariat (AirClim), reinhold.pape@snf.se
Neth Elenita Dano, ETC Group, neth@etcgroup.org

Technology

Janice Meier, Sierra Club US, jsmeier@verizon.net

Transparency

Nathan Cogswell, WRI, Nathan.Cogswell@wri.org
Nobert Nyandire, nobnyandire05@gmail.com

For further information: www.climatenetwork.org

Follow us on twitter: [@CANIntl](https://twitter.com/CANIntl)

Subscribe to our ECO newsletter: www.climatenetwork.org/eco-newsletters

Contact: policy@climatenetwork.org